

Стратегия социально-экономического развития

муниципального образования

«Дновский район» Псковской области до 2035 года

Муниципальный контракт

№ № 0157300010721000012- 15

Москва 2021

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Разработано специалистами компании ООО «АВ-Консалт» при непосредственном участии Администрации Дновского района.

Содержание

[1.СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДНОВСКИЙ РАЙОН» ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ 4](#_Toc84160389)

[2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ 54](#_Toc84160390)

[3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 69](#_Toc84160391)

[4. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 78](#_Toc84160392)

[5. ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 86](#_Toc84160393)

[6. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 93](#_Toc84160394)

# 1.СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДНОВСКИЙ РАЙОН» ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Экономико-географическое положение, наличие природных ресурсов, экологическая ситуация муниципального образования «Дновский район» Псковской области**

**Экономико-географическое положение**

Дновский район расположен в Северо-Восточной части Псковской области.

Дновский район с его административным центром — г. Дно — образован Постановлением ВЦИК 1 августа 1927 года. В состав муниципального образования района входят: городское поселение «Дно», сельское поселение «Выскодская волость» и сельское поселение «Искровская волость», в которых насчитывается 143 населенных пункта. Город Дно является важнейшим транспортным узлом на Северо-Западе России, который в 1997 г. отметил свое 100-летие. Площадь района составляет 119,4 тыс. га (2.3% общей территории области), в т.ч. 939 га — территория г. Дно.

**Территориальное деление района**

С 2015 года район административно поделен на одно Городское поселение "Дно" и 2 сельских поселений.

**Географическое положение**

Дновский район расположен в северо-восточной части Псковской области. К нему примыкают: с юга — Дедовичский район, с запада — Порховский, с севера и востока — Новгородская область. Дновский район входит в группу административных районов, территориально тяготеющих к областному центру — г. Пскову, и образует вместе с соседними районами Порховскую подгруппу административных районов.

С запада на восток район простирается на 45 км, с юга на север — на 35 км. Районный центр — г. Дно, удален:

* от г. Псков — на 113 км;
* от г. Новгород — на 135 км;
* от г. Москва — на 555 км;
* от г. Санкт-Петербург — на 246 км.

Сейчас Дно — это важнейший транспортный узел Северо-Запада нашей страны. Здесь пересекаются два транспортных направления: с севера на юг (Санкт- Петербург — Витебск) и с запада на восток (Псков — Москва). Это дает дополнительные преимущества предприятиям, расположенным на территории района.

Район граничит с экономически развитой Новгородской областью, имеется надежное автотранспортное и железнодорожное сообщение с Ленинградской областью и г. Санкт-Петербургом. Общая протяженность железнодорожных путей по территории района составляет около 70 км. Железнодорожный узел — станция Дно способен обеспечить пропуск до 182 пар поездов в сутки.

**Водные и лесные ресурсы**

В гидрографическом отношении район целиком относится к системе реки Шелонь, притоки различных порядков которой (Белка с притоками Лубянка, Полонка, Люта и др.) дренируют всю территорию. Сама река Шелонь — одна из крупнейших рек Волхов-Ильменского бассейна — протекает вдоль северо-западной границы района на протяжении 12–13 км. Своеобразие рисунка гидрографической сети заключается в том, что направление течения всех рек района (кроме Шелони) и уклон их долин (западное, северо-западное) противоположны общему наклону поверхности. Последнее говорит о заложении этих рек в поздне- и послеледниковое время и приуроченности их к понижениям послеледникового рельефа, тогда как река Шелонь унаследовала древнюю доледниковую долину. Другой особенностью речной сети является то, что нижние участки течения рек Белки и Полонки лежат за пределами Дновского района, в результате чего район не имеет сколько-нибудь значительных площадей пойменных лугов, а частые осенние паводки в верховьях рек приводят к затоплению нешироких пойм рек в пределах района, снося стога сена.

Озера района малочисленны и невелики по площади. Озерность не превышает 0,5%. Большая часть их расположена на водоразделах в восточной части района, среди болотных массивов, давая начало большинству рек и речек (Лубянка, Полонка, Белка). Некоторые озера богаты рыбой (окунь, щука, карась, ерш), имея, таким образом, местное промысловое значение.

Лесные угодья Дновского района Псковской области составляют 33,2 тыс. га.

**Земельные ресурсы и полезные ископаемые**

Структурные особенности территории Дновского района обусловливаются характером кристаллического фундамента Русской платформы, поверхность которого на северо-западе осложнена локальными поднятиями и впадинами при общей тенденции кристаллических пород к погружению на юго-восток. Глубина залегания гранитов и гнейсов на территории интересующего нас района — 850—860 м. Особенности строения пород фундамента определяют и характер залегания всей осадочной толщи: именно древние породы выходят на дневную поверхность на северо-западе, а более молодые — на юго-востоке.

Дновский район, как и вся область, лежит в пределах так называемого Главного девонского поля Русской платформы — местах широкого развития литологически различных отложений этого возраста. Почти вся территория района сложена породами так называемого верхнефранского подъяруса верхнего девона. Последние по своему литологическому составу неоднородны. Так, наиболее древние — снежские слои — представлены глинами и песками красно-бурого цвета. Мощность их достигает 20—25 м, тогда как лежащие выше — песчанистые глины с редкими прослоями мергелей (надснежские слои), имеют мощность 40—50 м. Смотинско-ловатские слои представлены доломитизированными известняками и прослоями глин. Мощность их невелика. Самые молодые образования из коренных пород, так называемые смотинско-ловатские слои, также состоят из песчанистых глин, однако мощность их достигает уже 85 м. Таким образом, общая мощность пород франского яруса, как показывают материалы буровых скважин близ г. Дно — 140 м. Ниже залегают породы других ярусов и отделов девона, ордовика, кембрия и эокембрия. В конечном счете спокойный характер залегания пород обусловил равнинность современного рельефа района, слабый дренаж и, как следствие этого, некоторую заболоченность территории.

В некоторых точках района имеются скопления остатков размытой морены или валунные поля, которые сильно затрудняют хозяйственное освоение территории. Многие из гранитных обломков достигают 0,5 м в диаметре. Аллювиальные отложения (древние и современные), как правило, располагаются параллельно друг другу в долинах рек. Район в целом характеризуется плоским рельефом, с редкими всхолмлениями, приуроченными к озам и друмлинам. Амплитуда высот не превышает 60 м. Наиболее приподнятая часть района приурочена к субмеридиональной полосе его (75—100 м абс.), довольно резко обрывающейся к Приильменской низине. Наивысшие отметки рельефа лежат в 5—7 км к югу от г. Дно. Осевая полоса сложена донной мореной, включающей в себя обломки карбонатных пород. Так же как к юго-востоку, на северо-запад от гряды местность понижается, достигая близ уреза реки Шелонь отметок 28—35 м. На Приильменской низине абсолютные высоты колеблются в пределах 55—70 м.

На территории района разведаны месторождения торфа и выявлено несколько проявлений строительных песков и легкоплавких глин.

**Экологическая ситуация и безопасность**

Пожары, аварии и чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера в последние годы оказывают существенное влияние на жизнедеятельность населения. Готовность аварийно-спасательных формирований достигается в результате оснащения их необходимым имуществом и оборудованием, а также подготовкой командно-начальствующего состава и работников, входящих в состав формирований, проведением учений и тренировок с этими формированиями. Готовность обеспечивается мероприятиями по снижению количества пожаров и погибших при пожарах, входящими в муниципальную программу «Обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования на 2021-2024 годы».

**Место и роль муниципального образования «Дновский район» Псковской области в социально-экономическом развитии региона, Северо-Западного федерального округа, страны**

Место и роль экономики Дновского муниципального района в социально-экономическом развитии региона, Северо-Западного федерального округа и страны характеризуется нижеприведенными параметрами основных социально-экономических индикаторов за 2020 год:

Таблица 1- Сравнительная характеристика основные социально-экономических показателей Дновского муниципального района, Псковской области, Северо-Западного федерального округа и Российской Федерации за 2020 г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Дновский муниципальный район | Псковская область | Северо-Западный федеральный округ | Российская Федерация |
| Численность населения, чел. (на 1 января 2021 г.) | 10771,00 | 621000,00 | 13941959,00 | 146238000 |
| Удельный вес Дновского муниципального района, % | - | 1,73 | 0,08 | 0,01 |
| Среднемесячная заработная плата работников, руб.(номинальная) | 37858,00 | 30806,00 | 56827,00 | 51 083 |
| Удельный вес Дновского муниципального района, % | - | 122,89 | 66,62 | 74,11 |
| Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел. | 0,73 | 6,80 | 265,30 | 4433,00 |
| Удельный вес Дновского муниципального района, % | - | 10,74 | 0,28 | 0,02 |
| Оборот организаций по видам экономической деятельности, млн. руб. | 2393,50 | 437166,80 | 24700000,00 | 207561700,00 |
| Удельный вес Дновского муниципального района, % | - | 0,55 | 0,01 | 0,0012 |
| Оборот розничной торговли, млн. руб. | 974,90 | 125207,00 | 3394200,00 | 338737000,00 |
| Удельный вес Дновского муниципального района, % | - | 0,78 | 0,03 | 0,0003 |
| Объем платных услуг населению, млн. руб. | 166,70 | 26145,40 | 913800,00 | 8760000,00 |
| Удельный вес Дновского муниципального района, % | - | 0,64 | 0,02 | 0,002 |

**Пространственное развитие муниципального образования «Дновский район» Псковской области,** **оценка инвестиционной привлекательности и эффективности использования территории**

Эффективность использования территории Дновского муниципального района отражена в таблице, включающей виды экономической деятельности, представленные на территории муниципального образования.

Таблица 2 - Промышленные виды экономической деятельности, представленные в муниципальном образовании

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид экономической деятельности | Количество организаций, ед. | Объем продукции, млн. руб.  (2020год), оборот организаций |
| Обрабатывающие производства | 4 | 1019,5 |
| сельское хозяйство, лесное хоз-во, охота | 10 | - |
| обеспечение электрической энергией, газом, паром | 1 | 326,6 |
| водоснабжение, водоотведение, организация сбора отхода | 1 | 30,8 |
| строительство | 2 |  |
| торговля оптовая и розничная | 11 | 867,3 |
| транспортировка и хранение | 3 | 21,3 |
| образование | 7 | 7,1 |
| здравоохранение, социальные услуги | 4 | 49,1 |
| культура | 2 | - |

Инвестиционная привлекательность муниципального образования определяется наличием муниципальной программы «Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования на 2017-2022 годы», определяющей перечень мероприятий, направленных на развитие инвестиционной инфраструктуры Дновского муниципального района.

Дальнейшее пространственное развитие муниципального образования будет происходить в двух направлениях:

* реализация инвестиционных проектов;
* реализация перспектив развития уже существующих на территории муниципального образования предприятий в различных видах экономической деятельности.

**Демография**

Общая численность населения Дновского района по состоянию на 01.01.2020 насчитывает 10771 чел., в том числе городское поселение «Дно» - 8162 чел., сельское поселение «Выскодская волость» - 1351 чел. и сельское поселение «Искровская волость» - 1258 чел.

Таблица 3 – Оценка численности населения на 1 января текущего года, чел.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Оценка численности населения на 1 января текущего года, чел. | 11662 | 11459 | 11222 | 10971 | 10771 |

Численность населения уменьшается с каждым годом, что является серьезной проблемой для развития Дновского района в дальнейшем.

Таблица 4- Показатели, характеризующие уровень естественного прироста, чел.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Число родившихся, чел. | 132 | 124 | 93 | 111 | 80 |
| Число умерших, чел. | 248 | 255 | 209 | 232 | 243 |
| Естественный прирост (убыль), чел. | -116 | -131 | -116 | -121 | -163 |

Численность населения сокращается в связи с ежегодным преобладанием численности умерших над численностью родившихся в диапазоне с 2016 по 2020 год. Сильное преобладание умерших было в 2017 году, что, в свою очередь, снизило показатель естественной убыли на -12%. Стоит обратить внимание на 2020 год, который оказал влияние на отрицательную динамику. Показатель естественной убыли упал на 40 % по сравнению с началом рассматриваемого периода, чему поспособствовали рекордно низкая рождаемость (80 человек за год) и высокая смертность.

Таблица 5- Показатели, характеризующий миграционный прирост

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Число прибывших, чел. | 293 | 286 | 267 | 313 | 260 |
| Число выбывших, чел. | 380 | 392 | 402 | 392 | 267 |
| Миграционный прирост, чел. | -87 | -106 | -135 | -79 | -7 |

Показатели естественного и миграционного движения населения в субъектах РФ за период 2010-2020 гг. свидетельствуют о сложной демографической ситуации, вызванной естественной убылью населения, которая не компенсировалась миграционным притоком, потому что он тоже отрицательный.

Таким образом, демографическая ситуация муниципального образования неоднозначна. Зафиксировано снижение рождаемости при росте смертности населения, а также сокращение притока мигрантов. Основной вклад в ухудшение демографии внес 2020 год, когда основное влияние на демографические процессы оказала пандемия коронавируса, которая, с одной стороны, обусловила прирост смертности, а с другой стороны, привела к существенному ослаблению миграционных потоков из-за введенных ограничений.

**Трудовые ресурсы**

При наличии конкуренции на рынке труда у молодежи снижаются шансы перспективного трудоустройства в связи с отсутствием опыта, более низким человеческим капиталом и небольшим социальным капиталом, к которому относятся связи, включенность в деловые сети и сообщества. Более низкий социальный и человеческий капитал молодого поколения сдерживает не только развитие карьеры, но и перспективы успешного предпринимательства. Кроме того, возрастной и профессиональный дисбаланс между стареющими высококвалифицированными кадрами и молодой рабочей силой снижает потенциал передачи знаний от старших к младшим группам трудовых ресурсов.

Таблица 6 - Среднесписочная численность работников организаций

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Среднесписочная численность работников организаций, чел. | 3547 | 3496 | 3451 | 3365 | 3175 |

За рассматриваемый период (2016 по 2020 год) среднесписочная численность рабочих характеризуется отрицательной динамикой. С начала рассматриваемого периода численность сократилась на 10%, что, скорее всего, было вызвано высокой смертностью и низкой рождаемостью, а так же высокими показателями миграции.

На 01.11.2020 года в Отделении ГКУ ПО «Областной центр занятости населения» по Дновскому району на учете состояло 117 безработных граждан. Работодателями заявлено 76 вакансий. Следовательно, еще одна проблема снижения среднесписочной численности – нехватка рабочих мест, отсутствие новых проектов с дополнительными рабочими местами.

Таблица 7- Показатели среднемесячной зарплаты и фонда заработанной платы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. | 28444,8 | 30056,4 | 33108,6 | 36096,9 | 38012 |
| Фонд заработной платы всех работников организаций, тыс. руб. | 1210725,9 | 1260927,2 | 1371091,3 | 1457765,6 | 1448167,1 |

Положительная динамика среднемесячной заработанной платы показывает прирост в 33% по сравнению с 2016 годом. Средняя номинальная заработная плата, начисленная работникам организаций района, за август 2020 года составила 37456,4 рубля и по сравнению с августом 2019 года увеличилась на 5,5%. Фонд заработанной платы также показывает увеличение почти на 20 %.

Таким образом, среднесписочная численность работников не увеличивается, несмотря на рост среднемесячной заработной платы и фонда заработанной платы. Несмотря на положительную динамику данных показателей, этого значения недостаточно для комфортной жизни и развития в данном районе. Эту тенденцию, в свою очередь, отражает отрицательный миграционный прирост. Одним из основных способов увеличения трудовых ресурсов может служить улучшение условий и качества труда, что в дальнейшем будет привлекать население работать в данном районе и развиваться.

**Образование**

Обеспечение доступа к передовым образовательным программам крайне важно, особенно если необходимо привлечь поток граждан, что уменьшить снижение миграционного прироста.

Образование в Дновском районе представлено 5 образовательными учреждениями:

Три общеобразовательных учреждения, предоставляющие общедоступное и бесплатное дошкольное, начальное общее, основного общее, среднее общее образование:

1. МОУ «Средняя общеобразовательная школа №1» г.Дно, имеющая филиалы: «Выскодская основная школа» и детский сад «Солнышко».

2. МОУ «Гимназия» г.Дно, имеющая филиалы: «Моринская средняя общеобразовательная школа» с дошкольным отделением и детский сад «Теремок».

3. МОУ «Средняя общеобразовательная школа №50» г.Дно, имеющая филиалы: «Заклинская основная школа» с дошкольным отделением, «Бельская основная школа», детский сад «Сказка».

Функционируют 2 учреждения дополнительного образования:

1.МОУ ДО «Дновская детская школа искусств»

2.МОУ «Центр дополнительного образования детей»

Средние показатели на содержание учащихся в школах, на детей дошкольного возраста при филиалах школ, на содержание детей в учреждениях дополнительного образования в расчете на 1 ребенка:

* На 1 ученика (школьника) расходы в 2019 году составляют 49,2 тыс. руб.
* На 1 дошкольника расходы в 2019 году составляют 83,4 тыс. руб.
* На 1 воспитанника в учреждениях дополнительного образования расходы в 2020 году составляют 8,6тыс.руб.

Таблица 8 - Показатели образовательной деятельности

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, ед. | 2 | 1 | 2 | 2 | н/д |
| Дошкольные образовательные организации, ед. | 1 | 0 | 0 | 0 | н/д |
| Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, мест | 503 | 431 | 480 | 503 | 480 |
| Численность воспитанников, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел. | 469 | 406 | 449 | 460 | 415 |

В 2017 году произошло сокращение дошкольных образовательных организаций до 0, что повлияло на сокращение числа мест в организациях, которые осуществляют образовательную деятельность и на рекордно низкое число воспитанников. В 2019 годы были высокие показатели активности воспитанников, но уже в 2020 году можем наблюдать резкое снижение, которые было, скорее всего, вызвано карантинными мерами.

Таблица 9 - Показатели образовательной деятельности

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Численность педагогических работников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел. | н/д | 34 | 41 | 35 | 33 |
| Воспитатели, чел. | н/д | 27 | 32 | 29 | 27 |
| Старшие воспитатели, чел. | н/д | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Музыкальные руководители, чел. | н/д | 2 | 3 | 2 | 2 |
| Инструкторы по физической культуре, чел. | н/д | 1 | 2 | 1 | 1 |
| Учителя логопеды, чел. | н/д | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Учителя дефектологи, чел. | н/д | 0 | 0 | 0 | н\д |
| Педагоги-психологи, чел. | н/д | 1 | 1 | 0 | н\д |
| Социальные педагоги, чел. | н/д | 0 | 0 | 0 | н\д |

Педагогическая сфера района представлена широким разнообразием педагогов, но для многостороннего развития данной области и воспитания нового здорового поколения необходимо увеличение численности сотрудников в следующих областях: учителя логопеды и дефектологи, педагоги психологи и социальные педагоги.

Таким образом, наблюдается активное восстановление прежних темпов роста в увеличении числа мест обучающихся по сравнению с показателями до периода пандемии. Для сохранения вектора развития необходима дальнейшая реализация федеральных и национальных проектов и проведение мероприятий, направленных на повышение качества образования в Дновском районе.

Основная проблема в области образования Дновского муниципального района связана с материально-технической базой, требующей ремонта, в частности требуется капитальный ремонт зданий учреждений дополнительного образования: МОУ ДО «Дновская детская школа искусств» по адресу г. Дно пер. Мельничный д.1а; МОУ «Центр дополнительного образования детей» по адресу г. Дно ул. Советская д.15.

**Здравоохранение**

Медицинское обслуживание населения района осуществляет Дновский филиал Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Порховская межрайонная больница» и Негосударственное учреждение здравоохранения «Отделенческая поликлиника на станции Псков» ОАО РЖД, филиал поликлиники №2 на станции Дно, которое обслуживает 3237 человек, в основном работников железнодорожного транспорта (в т.ч. пенсионеров). Оба учреждения работают по программе медицинского страхования.

В составе Дновского филиала ГБУЗ «Порховская МБ» имеется поликлиника на 250 посещений в смену и стационар с тремя отделениями: хирургическое, неврологическое, терапевтическое с общим количеством круглосуточных коек - 25, коек дневного стационара - 25.

В 2020 году было осуществленообъединение поликлиники и стационарного отделения Дновского филиала Порховской межрайонной больницы в одном здании.

Таблица 10 – Число объектов здравоохранения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Число объектов здравоохранения – всего, ед. | 7 | 15 | 15 | 15 | 12 |

Число объектов здравоохранения включает медицинские пункты на предприятиях, а также не работающие фельдшерско-акушерские пункты.

Здравоохранение является особой сферой деятельности по обеспечению прав граждан на жизнь и здоровье, и в связи с этим выполняет одну из наиболее приоритетных функций в социальной жизни населения и развития потенциально здорового населения. На сегодняшний день в данной области необходимо обратить внимание на несколько проблем:

1.Недостаток врачей и фельдшеров в лечебных учреждениях.

2. Недостаточно развитая материально-техническая база: необходим капитальный ремонт сельских фельдшерско-акушерских пунктов или строительство новых модульных фельдшерско-акушерских пунктов.

**Культура**

На территории района работает 2 учреждения культуры:

- муниципальное учреждение «Дновский районный культурный центр» с 3-мя филиалами на селе:

-Моринский сельский Дом культуры;

-Гавровский сельский Дом культуры;

-Искровский сельский клуб.

Муниципальным учреждением «Дновский районный культурный центр» в 3 квартале 2020 года проведено 164 мероприятий, которые посетило 89226 человек (с учетом онлайн мероприятий).

- Муниципальное учреждение «Дновская централизованная библиотечная система» с 8 филиалами на селе:

- Бельская модельная библиотека филиал №1;

- Выскодская модельная библиотека, филиал №2;

- Дачненская модельная библиотека, филиал № 3;

- Заклинская сельская библиотека, филиал № 5;

- Моринская модельная библиотека, филиал № 8;

- Хотованская сельская библиотека, филиал № 11;

- Юрковская сельская библиотека, филиал № 12;

- Искровская модельная библиотека, филиал № 13.

МУ «Дновской централизованной библиотечной системой» в 3 квартале 2020 года проведено 262 мероприятий, которые посетило 14308 человек. Серьёзным препятствием развития МУ «Дновская ЦБС» является наличие печного отопления. По итогам обследования здания ГКУ ПО «Управление капитального строительства» оценило примерную стоимость замены печного отопления на автономное газовое. Она составляет порядка 7 млн. 500 тысяч рублей.

В 2021 году муниципальное учреждение «Дновская ЦБС» вошло в число победителей Федерального конкурса «Библиотека нового поколения» национального проекта «Культура». В рамках муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании "Дновский район" будут предусмотрены средства для муниципального учреждения «Дновская централизованная библиотечная система» на переустройство здания (замена печного отоплении) по адресу: Псковская область, г. Дно, ул. Космонавтов, д.11 на сумму 3,7 млн. руб. Спортивные сооружения в Дновском районе представлены стадионом «Локомотив», закрытым Физкультурно-оздоровительным комплексом, спортивным клубом «Олимп», открытыми спортивными площадками при школах и в парках города. 333 человека занимаются в любительских спортивных объединениях на бесплатной основе.

Таким образом, культурная сфера муниципального образования представлена достаточно большим количеством культурных объединений и организаций, однако выявляется недостаточность числа детских школ искусств, кинотеатров и парков. Стоит обратить внимание на такие интересные решения, как кинотеатр под открытым небом.

Несмотря на широкую структуру культурных объединений, на сегодняшний день в данной сфере есть ряд проблем:

1. Гидроизоляция подвальных помещений и ремонт входной группы муниципального учреждения «Дновский районный культурный центр», по адресу: г. Дно ул. Ленина д.19.

2. Устройство автономной системы отопления (от газового котла) здания районной библиотеки МУ «Дновская ЦБС» по адресу г. Дно ул. Космонавтов д.11;

3. Необходимость капитального ремонта, либо реконструкции, либо строительства нового спорткомплекса (в зимнее время в помещении холодно).

**Безопасность общества**

Основные проблемы, связанные с безопасностью общества, можно выделить в три основных направления: экстремизм, потребление наркотических веществ и пожары.

Для решения вышеперечисленного блока проблем на территории муниципального образования принята муницпальная программа «Обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования «Дновский район» на 2021-2024 годы».

Для осуществления антинаркотической деятельности в районе функционирует антинаркотическая комиссия. Кроме того, в районе осуществляется профилактика преступлений и правонарушений, в том числе террористической направленности. А для решение проблемы, связанной с пожарной безопасностью, осуществляется деятельность по приобретению пожарно-технического имущества (огнетушители, пожарные рукава и т.д.) и оформлению планов эвакуации.

**Социальное благополучие**

Социальное обеспечение граждан качественной социальной инфраструктурой для удовлетворения их потребностей, а так же для поддержания достойной жизни. Социальные услуги населению в районе предоставляют три государственных учреждения:

- Дновский психоневрологический интернат для мужчин, где проживает 47 человек.

- Моринский психоневрологический интернат для женщин, где проживает 46 человек;

- ГКУСО «Центр социального обслуживания Дновского района предоставляет населению различные меры социальной поддержки. 257 одиноко проживающих граждан, нуждающихся в уходе, обслуживаются на дому. На 1 октября 2020г получателями мер социальной поддержки являются следующие категории граждан:

- Ветеран труда Псковской области – 868 чел.

- Ветеран труда федерального значения – 1071 чел.

- труженики тыла – 6 чел.

- реабилитированные – 7 чел.

- сельские специалисты – 76 чел.

- федеральные льготники – 867 чел.

- ежемесячные выплаты детям до 16 лет – 1171 детей (693 получателя)

- ЕДВ многодетным семьям – 132 семьи.

- льгота на оплату жилья и коммунальных услуг многодетным семьям -69ч

- субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг – 106 человека

- пособие по уходу на первого ребенка – 63 детей

- пособие по уходу на третьего ребенка – 87 чел.

-ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет – 38 чел.

- компенсация на ежегодную денежную выплату на приобретение твердого топлива – 31 чел.

- компенсация на капитальный ремонт – 122 человека

Таблица 11 – Показатели социального благополучия

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, чел. | 1299 | 1299 | 1106 | 1055 | 1299 |
| Объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, тыс. руб. | 13382,9 | 12468,3 | 13663 | 12064,4 | 11857,7 |

Исходя из данных таблицы 11, заметна отрицательная динамика почти в 19% в численности граждан, которые пользуются социальной поддержкой и, следовательно, в объеме предусмотренных средств на 11%.

Таблица 12 – Показатели социального благополучия

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Число семей, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на конец отчетного периода, ед. |  |  |  |  |  |
| январь-декабрь | н\д | н\д | н\д | н\д | 187 |
| на 1 января | н\д | 200 | 204 | 206 | 203 |
| на 1 апреля | н\д | н\д | 207 | 201 | 185 |
| на 1 июля | н\д | 197 | 200 | 207 | н\д |
| на 1 октября | н\д | 200 | 207 | 207 | н\д |
| Сумма начисленных субсидий населению, тыс. руб. | 2994 | 3181 | 2665 | 2205 | 1760 |

Число семей, которые получают субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг увеличилось с 2017 года по отношению к 2019 на почти 3%, но снизилось на 1,5% в 2020 году. Сумма начисленных субсидий каждый год меняется. Разница в максимальном и минимальном значении составляет около 55%, что существенно может отразиться на уровне жизни граждан.

В Дновском районе с 2013 года существует очередь на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем За 3 квартал 2018 года Центром было обслужено 4342 человека, обслуживается на дому – 275 человек, оказана вещевая помощь гражданам на сумму 11267,12 руб. Предоставлены меры социальной поддержки 241 малоимущим гражданам на сумму 90 000 руб. В Территориальном отделе Дновского района Комитета по социальной защите населения Псковской области по состоянию на 01.11.2020 г состоят на учете 50 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 31 ребенок находится под опекой в семьях граждан, 19 детей воспитываются в приемных семьях. В 2020 приобретены квартиры для 9 человек.

Таким образом, неоднозначная ситуация в Дновском муниципальном районе вследствие уменьшения численности граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и снижения сумм выплат субсидий может негативно сказаться в дальнейшей перспективе, но также стоит отметить положительную динамику Комитета по социальной защите населения Псковской области, который помогает детям -сиротам. Так же необходимо привлекать внимание дополнительные средства на более быстрое развитие социальных программ для населения.

**Сельское хозяйство**

На сегодняшний день на территории Дновского муниципального района действуют 2 крестьянско-фермерских хозяйства, 2662 личных подсобных хозяйствах, 2 общества с ограниченной ответственностью и 5 сельскохозяйственных производственных кооператива.

Наибольшую долю в структуре производства продукции сельского хозяйства по формам собственности занимают сельскохозяйственные организации, а наименьшую – крестьянские хозяйства и индивидуальные предприниматели. Общий объём производства снизился в 2019 г. по сравнению с 2016 г. на 36,17%.

Таблица 13 - Объём продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах), тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Хозяйства всех категорий, тыс. руб. | 355302 | 166203 | 204474 | 226806 | н/д |
| Сельскохозяйственные организации, тыс. руб. | 105276 | 62313 | 106472 | 121764 | н/д |
| Хозяйства населения (граждане), тыс. руб. | 247939 | 103848 | 97990 | 105020 | н/д |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, тыс. руб. | 2087 | 42 | 12 | 22 | н/д |

Таблица 14 – Производство продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Скот и птица на убой (в живом весе), т | 256 | 212 | 376 | 169 | 244 |
| Молоко, т | 3347 | 2503 | 1984 | 1946 | 1889 |
| Яйца, тысяча штук | 727 | 736 | 713 | 708 | 693 |
| Шерсть, т | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Мед, т. | 5,10 | 2,30 | 3,20 | 2,30 | 2,70 |

За рассматриваемый пятилетний период объём производства по всем рассмотренным продуктам животноводства снизилось: скот и птица на убой – на 4,69%, молоко – на 43,56%, яйца – на 4,68%, шерсть – на 20%, мёд – на 47,06%.

Таким образом, наблюдается проблема значительного снижения производительности сельского хозяйства. Потенциальными направлениями в решении данной проблемы может служить диверсификация производства путём расширения ассортимента продукции.

**Производство**

Основу экономики района составляют предприятия промышленной отрасли, это основные налогоплательщики района, за счёт которых формируются собственные доходы бюджета района. Ядром промышленного комплекса района остаются предприятия железнодорожного транспорта: локомотивное депо, дистанции пути, дистанции связи, дирекции по обслуживанию пассажиров, а также Дновское подразделение Лужского абразивного завода, ЗАО «Металлообрабатывающий завод», Дновский электромеханический завод. На данных предприятиях трудится основная масса всех работающих в экономике.

Рисунок 1 - Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб.

Объём производства в виде отгруженных товаров в Дновском муниципальном районе с 2017 г. отражает положительную динамику: в 2020 г. по сравнению с предыдущим годом показатель вырос на 5,1 %, а по сравнению с 2016 г. – на 107, 5%.

**Туристско-рекреационный комплекс**

Основным направлением развития туризма в Дновском районе является культурно-познавательный туризм. На территории района находится 2 памятника археологии федерального значения, 12 памятников археологии регионального значения, 12 объектов религиозного туризма, 1 объект садово-паркового искусства, 16 памятников истории, что оказывает большое влияние на формирование туристского продукта.

Музеев со статусом юридического лица в Дновском районе нет, но имеются: музейно-выставочный центр (ул. Советская, д.3), отдел по народной традиционной культуре (Дом ремесел) МУ «Дновский районный культурный центр» (г. Дно, ул. Ленина, 19), «Русская горница» в д. Искра.

Музейно-выставочный центр МУ «Дновский РКЦ», это место интерактивных программ, краеведческих занятий и встреч.

Рядом с центром идет строительство храма Святых Царственных страстотерпцев, посвященного императору Николаю II и его семье.

С 2015 года Дновский район начал развивать туристские событийные мероприятия, направленные на привлечение туристов: праздник Масленица (г. Дно), Иванов день - Марьина Ярмарка (д. Искра), районные краеведческие чтения (г. Дно) и др. В 2016 году в конкурсе на лучший туристский продукт муниципальных образований Псковской области в сфере развития туризма «Привлеки к себе туриста!» от Дновского района было заявлено три туристических продукта. Один из них «Финист - Ясный Сокол и прочие местные чудеса» стал победителем в номинации «Познавательно-рекреационный туризм». В данном направлении необходима поддержка уже существующих событийных мероприятий.

Также на территории района располагается большое количество культурных объектов:

Таблица 15 – Культурные объекты Дновского муниципального района

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование и место нахождения объекта, при наличии контактные данные администрации объекта | Филиалы муниципального учреждения |
| Муниципальное учреждение «Дновский районный культурный центр», г. Дно, ул. Ленина, 19. | -Моринский сельский Дом культуры;  -Гавровский сельский Дом культуры;  -Искровский сельский клуб. |
| Муниципальное учреждение «Дновская централизованная библиотечная система», г. Дно, ул. Космонавтов, 11. | -Бельская модельная библиотека филиал №1;  -Выскодская модельная библиотека, филиал №2;  -Дачненская модельная библиотека, филиал № 3;  -Заклинская сельская библиотека, филиал № 5;  -Моринская модельная библиотека, филиал № 8;  -Хотованская сельская библиотека, филиал № 11;  -Юрковская сельская библиотека, филиал № 12;  -Искровская модельная библиотека, филиал № 13. |

Кроме того, район обладает перспективной транспортной инфраструктурой, поскольку включает один из важнейших транспортных узлов Северо-Запада Российской Федерации и обладает богатыми водными ресурсами, что может стать драйверами развития туристического направления экономики муниципального образования.

В настоящее время в нашей стране успешно реализуется национальный туристический проект «Императорский маршрут», в который входит и Псковская область. Необходимо проработать комплекс мер, для включения г. Дно в данный проект, поскольку на ст. Дно 2 марта 1917 года был остановлен царский поезд.

**Сфера услуг**

В 2020 году населению был оказан объём услуг, составивший 166679,8 тыс. руб., что больше предыдущего года на 0,94 %.

Таблица 16 - Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги, ед.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования | н/д | 2 | 2 | 4 | 4 |
| Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги | н/д | 18 | 20 | 22 | 22 |
| Ремонт, окраска и пошив обуви | н/д | 1 | 2 | 2 | 2 |
| Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий | н/д | 2 | 1 | 1 | 1 |
| Ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий | н/д | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Услуги бань и душевых | н/д | 1 | 2 | 2 | 2 |
| Услуги парикмахерских | н/д | 7 | 8 | 8 | 8 |
| Услуги фотоателье | н/д | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Ритуальные услуги | н/д | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Всего | н/д | 36 | 40 | 44 | 44 |

Количество объектов в сфере услуг увеличилось в 2020 г. по сравнению с 2017 г. на 8 единиц (22,22%), а по сравнению с предыдущим годом осталось неизменным.

**Инвестиции**

На территории Дновского муниципального района отсутствует фонд инвестиционного развития, однако естьФонд инвестиционного развития Псковской области, который выполняет основную задачу по оказанию поддержки в форме полного административного сопровождения инвестиционного проекта на всех стадиях его реализации в режиме «единое окно». Инвестор может обратиться в любой момент на безвозмездной основе и получить всю необходимую информацию о федеральных, региональных мерах поддержки и предоставляемых льготах, как для инвестиционных проектов, которые находится на сопровождении, так и в стадии разработки или планирования. Льготный налог на прибыль составляет 13,5%, а на имущество – 0,01 %.

Основные направления инвестиционных паспортов представляют собой мероприятия по реорганизации и ремонту старых промышленных объектов и расширению посевных площадей и ассортимента продукции сельскохозяйственных объектов.

Данные направления являются потенциально выгодными для муниципального образования, поскольку восстановление и наращивание производственной инфраструктуры будет способствовать расширению числа рабочих мест и экономическому развитию муниципального района.

**Малое предпринимательство**

Все торговые предприятия Дновского района, кроме сетевых, являются малыми предприятиями. По состоянию на 10.09.2021 на территории Дновского муниципального района действуют малые предприятия:

* Общество с ограниченной ответственностью "ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ Г. ДНО";
* Общество с ограниченной ответственностью "КРАСНОЕ ЗНАМЯ";
* Общество с ограниченной ответственностью "ПАЛЬМИРА";
* Сельскохозяйственный производственный кооператив "ДРУЖБА";
* Сельскохозяйственный производственный кооператив "СВЕТОЧ";
* Индивидуальный предприниматель Чеботарев Александр Филиппович
* И другие.

Главная поддержка малого предпринимательства в форме принятия финансовых мер осуществляется на федеральном уровне и областном. Основными мероприятиями по поддержке малого предпринимательства на территории района являются такие мероприятия, как субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Таким образом, для более многосторонней поддержки малого предпринимательства необходимы новые формы поддержки. Такие, например, как оказание консультационных услуг, организация участия в выставочно-ярмарочных и иных мероприятиях.

**Потребительский рынок**

На территории МО «Дновский район» осуществляют деятельность 72 торговых объекта, из них: 58 стационарных торговых объектов (34 торгуют продовольственными товарами,19 непродовольственными товарами),14 нестационарных торговых объектов (1 киоск с печатной продукцией, 2 павильона общественного питание,11 ларьков осуществляют продажу продовольственных товаров, включая смешанный ассортимент).

Обеспечивают население продовольственными товарами магазины федеральных сетей (ЗАО «Тандер» (Магнит), ООО «Агроторг» (Пятерочка), локальных сетей (Порховское РАЙПО, ООО «Великолукский мясокомбинат») и индивидуальные предприниматели.

**Розничная торговля**

Оборот розничной торговли увеличился в 2020 г. по сравнению с предыдущим годом на 5,94%, а по сравнению с 2016 г. – на 28,66%. При этом максимальный оборот отразил 2020 г., а минимальный – 2016 г.

Рисунок 2- Оборот розничной торговли, тыс. руб.

В 2020 года в структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия, составил 70,3 %, непродовольственных товаров – 29,7 %, а в 2019 года – 71,6% и 28,4%, соответственно.

**Общественное питание**

Оборот общественного питания организаций в 2020 года составил 7284 тыс. рублей, что в действующих ценах на 25,44 процента меньше соответствующего периода предыдущего года. Данный показатель упал в 2020 г. и по сравнению с 2016 г. Снижение составило 29,98%.

Рисунок 3 - Оборот общественного питания, тыс. руб.

Таким образом, несмотря на общий рост рынка розничной торговли, оборот общественного питания показывает стабильное падение объёмов оборота.

**Градостроительная деятельность**

В рамках национального проекта «Жильё и городская среда» для расселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, в г. Дно в 2019-2020 годах осуществляется строительство жилого дома на 31 квартиру. Стоимость контракта составляет 40,908 млн. руб. Общая площадь квартир в жилом доме – 1281 кв. м, жилая площадь – 904,5 кв. м.

На 2019 год району выделены средства в сумме 45 млн. руб. для строительства жилого фонда для лиц, проживающих в аварийном жилье.

Таблица 17– Показатели градостроительной деятельности

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования: жилые здания, квадратный метр общей площади | 1255 | 1200 | 731 | 2533 | 2829 |
| Ввод в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования: жилые дома, построенные населением, квадратный метр общей площади | 1255 | 1200 | 731 | 2533 | 1547 |

Наблюдается положительная динамика в строительстве муниципальных и индивидуальных жилых домов. В первом случае прирост составляет 125 % по сравнению с началом анализируемого периода, а во втором – 123%. Так приоритет в расселение не заметен, население одинаково выбирает оба варианта.

Таким образом, положительная динамика развития строительства в городе оказывает влияние на его развитие в целом, привлекая как новую рабочую силу, так и улучшая инфраструктуру города.

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

Муниципальным образованием «Дновский район» получен паспорт готовности к отопительному периоду 2019-2020гг № 41-462-95/Пмо от 26 октября 2020 г.

На территории Дновского района осуществляют деятельность   
предприятия жилищно-коммунального хозяйства:

1.Муниципальное унитарное предприятие «Дновская теплоснабжающая организация» - оказывает услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения жилого фонда, предприятий, организаций;

2.Муниципальное унитарное предприятие «Дновские коммунальные услуги» - оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению жилого фонда, предприятий, организаций;

3. ОАО «Жилищно-Коммунальные Системы», ООО «Восход» - компании по управлению многоквартирными жилыми домами.

Протяженность водопроводной сети населенных пунктов составляет 85,4 км, в том числе в городе – 43 км.

Протяженность ветхих водопроводных сетей со степенью износа 95% и более - 55,7км (65%от общей протяженности)

Общая протяженность канализационных сетей – 26,5км, большая доля которых приходится на город Дно, из них ветхих канализационных сетей со степенью износа 94% и более - 22 км. (83 % от общей протяженности);

Общегородские очистные сооружения имеют износ 100% и в настоящее время не функционируют.

МУП «Дновская теплоснабжающая организация» имеет в своем ведении 8 котельных, из них 4 - газовые, 3 – угольных, 1 – пеллеты.

Общая протяженность тепловых сетей составляет – 12,028 км в двух трубном исполнении. Средний процент износа тепловых сетей – 57,2%.

В 2020 году в рамках подготовки к отопительному периоду предприятие заменило 100 п.м. теплосетей в двухтрубном исполнении. В настоящее время

на котельных №8 и №4 монтируют систему химической водоподготовки, в котельных № 9 и №12 ведется замена изношенных газовых котлов на новые, (общая стоимость работ – 7,3 млн. руб.).

Проблемным для предприятия является высокая задолженность за потребленные энергоресурсы, так задолженность за газ по состоянию на 01.11.2020г составила 21,06 млн. руб., за эл/энергию – 8,92 млн. руб., за уголь – 3,07 млн. руб.

МУП «Дновские коммунальные услуги» в рамках подготовки к отопительному периоду 2020-2021гг выполнило следующие работы по модернизации объектов водоснабжения и водоотведения:

- прокладка нового водопровода в г. Дно – 80 п.м.

- замена водопровода в д. Морино – 50 п.м.

- замена водопровода г. Дно – 440 п.м.

- промывка гидродинамической машиной канализационных коллекторов в г. Дно.

- проведение профилактических работ по обеспечению надежности гидроизоляции канализационных насосных станций.

Таким образом, в сфере жилищно-коммунального комплекса можно выделить следующие проблемы:

1.Необходимость проведения капитального ремонта общегородских очистных канализационных сооружений, оценочная стоимость работ – 145 мл. руб.;

2. Необходимость замены ветхих водопроводных, канализационных и тепловых сетей – оценочная стоимость работ – 9 млн. руб.

**Транспорт, дороги**

г. Дно – это важнейший транспортный узел Северо-Запада Российской Федерации. Здесь пересекаются два транспортных направления: с севера на юг (Санкт- Петербург - Витебск) и с запада на восток (Псков - Москва). Это дает дополнительные преимущества предприятиям, расположенным на территории района.

Район граничит с экономически развитой Новгородской областью, имеется надежное автотранспортное и железнодорожное сообщение с Ленинградской область и г. Санкт-Петербургом. Общая протяженность железнодорожных путей по территории района составляет около 70 км. Железнодорожный узел - станция Дно способен обеспечить пропуск до 182 пар поездов в сутки.

До города Дно Вы можете добраться:

- железнодорожным транспортом со следующих направлений:

* Санкт-Петербург – Великие Луки;
* Санкт-Петербург – Львов;
* Санкт-Петербург – Киев;
* Санкт-Петербург – Одесса;
* Санкт-Петербург – Берлин;
* Санкт-Петербург – Днепропетровск;
* Санкт-Петербург – Брест;
* Санкт-Петербург – Кишинев;
* Санкт-Петербург – Калининград;
* Санкт-Петербург – Прага;
* Санкт-Петербург – Будапешт;
* Санкт-Петербург – Щецин;
* Псков – Москва;
* Псков – Дно.

- автобусным сообщением по маршрутам:

* Дно – Псков;
* Новгород – Порхов.

Автотранспортные перевозки в районе осуществляет государственное автотранспортное предприятие. Протяженность автобусных маршрутов пригородного сообщения – 193 км, городского – 13,8 км, междугороднего – 245,6 км.

К основным видам транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «Дновский район» относятся, железнодорожный и автомобильный транспорт.

Пассажирские перевозки автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального образования «Дновский район» осуществляется по 19-ти социально значимыми муниципальным маршрутам. Основным перевозчиком на территории Дновского района является филиал Государственного предприятия Псковской области "Псковпассажиравтотранс". За 8 месяцев 2020 года было перевезено 68,38 тыс. чел., их них 43,7 тыс. по пригородным маршрутам.

По 11 маршрутам осуществляется подвоз 159 школьников, проживающих в городе и сельской местности, к месту учебы и обратно.

На территории района зарегистрировано 5 индивидуальных предпринимателей и организация «Талисман», осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

**Размер дорожного фонда**

Общий объем доведенных лимитов на дорожную деятельность составляет по состоянию на 01.11.2020 г. 39,23 млн. руб., в том числе по Искровской волости – 2,65 млн. руб., Выскодской волости – 1,96 млн. руб., городского поселения «Дно» - 11,21 млн. руб., МО «Дновский район» - 23,34 млн. руб.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения - 199,033км

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения - 247,99 км из них:

— протяженность автомобильных дорог в поселениях 170,64 км., в т.ч. с твердым покрытием 107,23 км

— протяженность автомобильных дорог муниципального района 81,97 км. в т.ч. с твердым покрытием 80,27 км

Количество населенных пунктов, не обеспеченных круглогодичной связью по автомобильным дорогам с твердым покрытием - 57 деревень.

На территории муниципального образования отсутствуют автовокзалы и аэропорты, однако транспортная инфраструктура представлена 46 автопавильонами, 1 автостанцией, 1 железнодорожным вокзалом.

**Информационно-коммуникационные технологии и связь**

В Дновском районе насчитывается 14 операторов стационарной и мобильной (сотовой) связи: МТС, Мегафон,Теле2, Билайн, Ростелеком, Yota, Тинькофф Мобайл, Поговорим от Сбербанка, Глобал Телеком, Российские железные дороги.Здесь в их распоряжении 2 836 854 телефонных номера, выделенных как непосредственно для района и его населённых пунктов, так и для всей территории области.

Самый большой объём нумерации в регионе принадлежит оператору МТС, он составляет 1 100 010 номеров. Всего в составе номеров, которые могут предложить операторы связи при подключении в Дновском районе, можно насчитать 27 кодов. Наибольшее количество номеров у кода 911.

Таблица 18- Показатели коммуникационных технологий

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Число сельских населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью, ед. | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 |
| Число телефонизированных сельских населенных пунктов, ед. | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 |

С 2016 года по 2020 сохранилась стабильная ситуация в рамках пунктах почтовой и телефонной связи.

Таким образом, в Дновском районе необходимо дальнейшее создание информационно-коммуникационной инфраструктуры путём внедрения и применения информационных технологий в различных сферах и развитие существующих связей коммуникации.

**Муниципальное управление**

Муниципальное управление в Дновском муниципальном районе представляет собой особый тип управленческой деятельности, осуществляемой органами и должностными лицами местного самоуправления, направленной на удовлетворение коллективных интересов и потребностей населения.

Руководителем организации (лицом, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица) является глава Дновского района Шауркин Михаил Николаевич. Ранее организацией руководил Тюрина Валентина Федоровна (до 24.09.2019).

На данный момент администрация дновского района значится учредителем в следующих организациях:

* МУДО "ДДШИ" (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)
* ЖСК-2 (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)
* АССОЦИАЦИЯ "СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ" (обл. Псковская, г. Псков)
* УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)
* МОУ " СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 1" Г. ДНО (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)
* КУМИ (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)
* МОУ "ГИМНАЗИЯ" Г.ДНО (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)
* МУ "ДНОВСКАЯ ЦБС" (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)
* МУП "ДНОВЕЦ" (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)
* МОУ ДО "ЦДОД" (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)
* МОУ "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 50" Г. ДНО (обл. Псковская, р-н Дновский, г. Дно)

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления является одним из приоритетных направлений, зафиксированных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Проблема эффективности муниципального управления всегда была актуальной, но в настоящее время стала еще острее. Последствия неверно выбранной стратегии и тактики муниципального управления в современных условиях становятся катастрофическими для муниципального образования. Жизненной необходимостью стало уменьшение риска принятия неверных решений путем использование научных методов управления, широкого использования опыта менеджмента и маркетинга, стратегического планирования и управления.

**SWOT-анализ муниципального образования (стратегический анализ территории)**

SWOT-анализ, сведенный в единую таблицу. включает в себя как оценку внешних факторов, так и обобщение ситуации внутри системы. Известные, но разрозненные и бессистемные представления о любом виде деятельности и его конкурентном окружении SWOT-анализ позволяет сформулировать в виде логически согласованной схемы взаимодействия этих четырех составляющих:

* Strengths – сильные стороны муниципального образования;
* Weaknesses–слабые стороны муниципального образования;
* Opportunities – возможности окружающей для муниципального образования среды;
* Threats – угрозы окружающей для муниципального образования среды.

При проведении анализа были рассмотрены сильные и слабые стороны развития муниципального образования. Выявление возможностей и угроз окружающей среды для муниципального образования осуществлялось с момента времени анализа и на перспективу всего срока планирования.

Анализируя расположенные в таблице оценочные утверждения, составляется список возможных действий и стратегий развития, разрабатываются способы использования имеющихся достижений и т.д. Таким образом, SWOT-анализ не дает новых знаний - он лишь помогает наглядно представить уже имеющиеся приоритеты и недостатки при планировании деятельности.

**Таблица. Итоги SWOT– анализа**

**Сильные и слабые стороны развития Дновского муниципального района**

Таблица 19- SWOT-анализ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Направление развития** | **STRENGTHS (сильные позиции)** | **WEAKNESSES (слабые позиции)** |
| **Экономическая сфера** | | |
| Сельское хозяйство | - существенный климатический и  природно-ресурсный потенциал;  - расширению посевных площадей и ассортимента продукции сельскохозяйственных объектов способствуют инвестиционные проекты. | - снижение объема производства в связи с уменьшением хозяйств всех категорий;  - низкая вовлеченность производителей;  - наличие климата, неблагоприятного для сельского хозяйства, территория муниципального образования является зоной рискованного земледелия;  - уменьшение поголовья скота. |
| Производство | - предприятия промышленной отрасли, которые являются основным налогоплательщиком района;  - ядром промышленного комплекса района остаются предприятия железнодорожного транспорта. | - привлечение дополнительных денежных средств на развитие предприятий. |
| Малое и среднее предпринимательство | -рост числа хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства;  -организация системы поддержки малого и среднего предпринимательства путём осуществления финансовых мер на федеральном и областном уровнях. | -снижение рабочей силы и отток населения, которые являются главными потребителями. |
| Инвестиционный потенциал | -рост инвестиций в основной капитал в последние годы;  - мероприятия по реорганизации и ремонту старых промышленных объектов. | -отсутствие инвестиционных проектов по построению новых сельскохозяйственных и промышленных проектов. |
| Потребительская сфера | -рост оборота розничной торговли;  -рост площади торгового зала магазинов. | -неоднозначность потребительской сферы, что объясняется снижением оборота общественного питания организаций |
| Транспортная инфраструктура | - важнейший транспортный узел Северо-Запада;  -увеличение протяжённости дорог с твёрдым покрытием;  - надежное автотранспортное и железнодорожное сообщение с городами. | -отсутствие воздушного вида транспорта. |
| Туристско-рекреационный комплекс | -широкая транспортная сеть, которая важна для туристического направления. | -слабо развитая туристическая инфраструктура;  -недостаточное количество объектов культуры для развития туризма |
| **Развитие человеческого капитала** | | |
| Демография | - ухудшение значения демографических показателей муниципального района. | - наличие естественной убыли населения;  - достаточно высокий отток населения в связи с отрицательным миграционным приростом. |
| Трудовые ресурсы и социальное благополучие | - повышение среднемесячной заработной платы;  -снижение уровня безработицы и численности зарегистрированных безработных за рассматриваемый период. | - снижение среднесписочной численности работников;  - снижение трудовых ресурсов, в связи с естественной убылью и отрицательным миграционным приростом. |
| Образование | - широкий спектр видов различных образовательный учреждений. | - снижение охвата детей дополнительным образованием;  - снижение численности детей, обучающихся в общих образовательных учреждениях.  - снижение числа педагогических работников. |
| Здравоохранение | -увеличение обеспеченности населения лечебно-профилактическими организациями. | - недостаточная обеспеченность населения больничными койками.  - недостаточное количество врачей, в том числе детских. |
| Культура | - значительная численность библиотек. | - отсутствие кинотеатров и театров;  - недостаточная обеспеченность населения спортивными сооружениями. |
| **Социальная сфера** | | |
| Безопасность общества | - мониторинг состояния населения;  -создание антинаркотической комиссии;  -осуществляется профилактика преступлений и правонарушений. | - экстремизм, потребление наркотических веществ и пожары. |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | - несколько  предприятий жилищно-коммунального хозяйства;  - новые теплосети. | - ветхие водопроводные, канализационные и тепловые сети;  - высокая задолженность за потребленные энергоресурсы. |
| Муниципальное управление | -администрация выступает учредителем во многих организациях. | -создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом. |

**Благоприятные и неблагоприятные перспективы развития Дновского муниципального района**

Таблица 20- SWOT-анализ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Направление развития** | **OPPORTUNITIES (Возможности)** | **THREATS (Угрозы)** |
| Экономическая сфера | -дальнейшее развитие промышленного сектора муниципального образования;  -восстановление высоких значений объёма производства сельскохозяйственной продукции в физическом выражении;  -диверсификация производства и увеличение промышленных объектов. | - снижение показателей производительности и эффективности сельского хозяйства;  -снижение инвестиционной привлекательности;  -замедление развития потребительской сферы из-за миграции населения  -замедление развития малого и среднего предпринимательства |
| Развитие человеческого капитала | - повышение рождаемости в связи с улучшением здравоохранения и созданием программ для привлечения молодых семей;  -комплексное полноценное развитие и модернизация сферы здравоохранения;  -создание новых производств, развитие существующих предприятий с целью создания новых рабочих мест;  -стабильный рост заработной платы, опережающий инфляцию;  -использование новых технологий во всех образовательных учреждениях.  -развитие у нового поколения знаний в области культуры | -недостаточный объём трудовых ресурсов;  -миграция населения в крупные города;  -снижение числа обучающихся в связи с низкой рождаемостью;  -снижение количества педагогов, в связи с миграцией;  -снижение мест для воспитанников в образовательных досуговых организациях;  -отток молодых специалистов;  -отсутствие интереса населения к занятиям физической культурой и спортом, в связи с отсутствие спортивных организациях; |
| Социальная сфера | -отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;  -обеспечение эффективного функционирования действующей социальной инфраструктуры;  -расширенные и современные телекоммуникационные сети;  -повышения уровня социальной безопасности населения;  -отсутствие преступности и вандализма, в связи со специальными мероприятиями;  -осуществление мер поддержки населения различными выплатами и субсидиями;  -полная обеспеченность населения газовым и энергетическим оборудованием. | -поломка очистных сооружений и, как следствие, внеплановые бюджетные расходы по очистке территорий;  -ухудшение качества услуг жилищно-коммунального хозяйства в виду сильного износа объектов теплоснабжения, водообеспечения, водоотведения, электроснабжения.  -высокий уровень преступности, вандализма и употребления наркотических веществ;  -снижение доходов муниципалитета. |

**Демографический прогноз**

Для демографического прогноза были использованы два метода прогнозирования. В первом способе в качестве основного параметра линии тренда используется линейное построение. Во втором способе – экспоненциальное. В качестве основы для построения прогноза используется ряд данных по численности населения за период с 2011 по 2020 гг. Коэффициент R2 в двух прогнозах больше 0,85, что говорит о достаточной величине их достоверности.

Рис. Демографический прогноз на период 2025 г., чел.

Рис. Демографический прогноз на период 2025 г., чел.

Демографические прогнозы в обоих случаях отражают негативную динамику и снижение численности населения к 2035 году (рис.1, рис.2). Наиболее пессимистичный результат отражен в первом варианте прогноза, в котором в качестве основного параметра расчёта используется линейный тренд.

**Функциональная типология (зонирование) территорий муниципального образования «Дновский район» Псковской области**

В Дновском муниципальном районе можно выделить три основные функциональные зоны:

1. г. Дно, основной функциональной особенностью и специализацией которого являются промышленные предприятия и предприятия железнодорожного транспорта. На территории городского поселения «Дно» расположено сельскохозяйственное предприятие ООО «Скангали», которое имеет 10,2 га сельхозугодий, в т.ч. 3,4 га пашни и занимается растениеводством.
2. Сельское поселение «Искровская волость». Основной специализацией данной зоны является сельскохозяйственная деятельность. На территории сельского поселения расположены микропредприятие по выращиванию однолетних кормовых культур в деревне Белая, а также расположены сельскохозяйственные предприятия ООО «Восход» и СПК «Светоч», которые занимаются выращиванием зерновых культур и заготовкой кормов на продажу.
3. Сельское поселение «Выскодская волость». Основной специализацией данной зоны является сельскохозяйственная деятельность. На территории сельского поселения расположены микропредприятия розничной торговли в деревне Межник, деревне Филиппково, деревне Панкратово, посёлке Дачное, деревне Морино. На территории Выскодской волости расположено сельскохозяйственное предприятие ООО «Красное Знамя», которое имеет площадь сельскохозяйственных угодий 6749 га, в т.ч. 4,3 га пашни. Предприятие имеет свой небольшой комбикормовый завод и молочный цех по производству молочных продуктов для населения.

Главной точкой роста Дновского муниципального района является город Дно, что объясняется, прежде всего, возможностями дальнейшего развития транспортной инфраструктуры города. Являясь важнейшим транспортным узлом Северо-Запада Российской Федерации, город Дно открывает возможности для развития туристической инфраструктуры и возможностей предприятий, поскольку здесь пересекаются два транспортных направления: с севера на юг (Санкт- Петербург — Витебск) и с запада на восток (Псков — Москва).

В настоящее время к депрессивным территориям и территориям, представляющим собой точки стагнации, можно отнести наиболее удалённые от Санкт-Петербурга территории Дновского муниципального района: Зарабочье, Заклинье, Крутец.

**Перспективы социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области**

Перспективы социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области выражаются в трёх основных приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования:

* Развитие человеческого капитала, состоящего из экономически активных жителей с реализованным личностным потенциалом;
* Обеспечение инфраструктурного развития территории муниципального образования;
* Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности в муниципальном образовании.

# 2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Миссия и цели социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области**

Основной задачей стратегического планирования является правильный выбор главной цели развития муниципального района. При этом миссия и главная цель развития должна соответствовать ст. 7 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что политика Российской Федерации, как социального государства, должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Помимо этого, цель и задачи Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области до 2035 года должны соответствовать траектории направления развития, целям и задачам, которые ставит перед собой Россия в Распоряжении Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года», а именно в пункте 4 «Цель, задачи и приоритеты пространственного развития Российской Федерации»; Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; в Указе Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы».

Кроме того, цель и задачи Стратегии должны соответствовать Распоряжению Администрации Псковской области от 10.12.2020 N 670-р «О Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года».

Таким образом, Стратегия социально-экономического развития Дновского муниципального района должна исходить из целей, указанных в вышеперечисленной законодательной базе, но при этом строиться на основе своих уникальных территориальных и социально-экономических особенностях.

Так, в настоящее время глобальная конкурентоспособность районов определяется исходя не только из их возможности воспроизводить достаточно образованное и здоровое население, но и из способности «удерживать» данное население на территории (т.е. предоставлять человеку возможность саморазвития, жить в безопасности и быть здоровыми).

То есть желаемым является такое будущее, в котором людям, населяющим Дновского муниципального района, будет обеспечено достойное и безопасное качество жизни. Качество жизни складывается как из составляющих материального благополучия отдельных семей, так из общих условий для гармоничного развития человека и качества среды его обитания.

Именно поэтому стратегический вектор развития муниципалитета должен наиболее эффективно и гармонично совмещать в себе разнонаправленные тенденции. Качество социальной среды определяется благоустроенностью, доступностью и качеством услуг, инвестиционными возможностями, безопасностью, профессионализмом органов местного самоуправления, системой социальной защиты и др.

Главный принцип Стратегии заключается в том, чтобы использовать имеющиеся у района преимущества в процессе создания гармоничной среды, в которой хочется жить и работать.

Миссия социально-экономического развития Дновского муниципального района Псковской области до 2035 года – «Дновский муниципальный район – территория для достойной жизни населения, которая основана на ускорении экономического развития, развитии социальной сферы и человеческого потенциала».

Главная стратегическая цель Дновского муниципального района – стремление к полноценному социально-экономическому развитию муниципального района.

Под «полноценным социально-экономическим развитием» следует понимать многостороннее изменение муниципального образования на основе взаимосвязи таких процессов, как повышение инвестиционной привлекательности, продуктивное использование перспективной промышленной базы и формирование человеческого капитала, состоящего из экономически активных жителей с реализованным личностным потенциалом.

**Задачи и приоритеты социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области**

Построение Стратегии социально-экономического развития Дновского муниципального района Псковской области до 2035, исходя из миссии и цели, возможно посредством комплексного развития стратегических направлений, с помощью решения первостепенных задач по их развитию:

Приоритетное направление 1. Развитие человеческого капитала, состоящего из экономически активных жителей с реализованным личностным потенциалом:

Задача 1. Развитие системы образования.

Задача 2. Повышение уровня культуры.

Задача 3. Развитие физической культуры и спорта.

Задача 4. Обеспечение населения комфортными для проживания жилищными условиями.

Задача 5. Обеспечение эффективного функционирования и устойчивого развития жилищно-коммунального хозяйства.

Задача 6. Построение доступной для населения системы здравоохранения.

Приоритетное направление 2. Обеспечение инфраструктурного развития территории муниципального образования:

Задача 1. Совершенствование и расширение транспортной инфраструктуры города Дно и близлежащих к городу Дно территорий для увеличения точек роста муниципального образования.

Задача 2. Обеспечение комплексного развития сельских территорий муниципального образования в зоне, основной специализацией которой, согласно функциональной типологии, является сельскохозяйственная деятельность.

Задача 3. Формирование современной городской среды муниципального образования для преодоления стагнации в территориях, наиболее удалённых от Санкт-Петербурга и являющихся точками стагнации и депрессивными территориями муниципального образования.

Приоритетное направление 3. Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности в муниципальном образовании:

Задача 1. Формирование на территории муниципального образования условий, благоприятных для роста инвестиционной активности, обеспечивающей экономический подъем и повышение уровня жизни населения.

Задача 2. Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Задача 3. Содействие занятости населения.

**Сценарии социально-экономического развития**

В связи с неопределенностью внешних условий есть необходимость рассмотрения трех возможных сценариев реализации Стратегии:

1) Консервативный;

2) Базовый;

3) Целевой.

Консервативный сценарий.

Данный сценарий рассматривает развитие экономики в условиях негативной динамики развития, замедлением темпов экономического роста, снижения ВВП, падения инвестиций в основной капитал, усиления инфляции, падения доходов и снижения уровня жизни населения.

Базовый сценарий.

Данный сценарий характеризует развитие экономики в условиях консервативных тенденций изменения внешних факторов при сохранении консервативной бюджетной политики, в том числе в части социальных обязательств.

Целевой сценарий.

Данный сценарий ориентирован на достижение целевых показателей социально-экономического развития и решение задач стратегического планирования. Предполагается устойчивый темп роста экономики, снижение инфляции, рост инвестиций в основной капитал.

**Выбор методики прогнозирования**

При разработке прогноза социально-экономического развития Дновского муниципального района на 15 лет использовались статистические и эконометрические методы (прогнозная экстраполяция трендом, метод анализа временных рядов).

**Выбор основных показателей**

Прогноз включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития Дновского муниципального района.

Таблица показателей Прогноза содержит систему ключевых показателей социально-экономического развития Дновского муниципального района, объединенных в соответствующие разделы по основным направлениям экономики и социальной сферы, включающие отчетные данные за последние годы, а также прогнозные данные в соответствии с этапами реализации Стратегии.

Исходная информация для разработки прогноза социально-экономического развития Дновского муниципального района получена от органов государственной статистики и других органов государственной власти, из официальной отчетности муниципального образования, а также из других источников, включая различные Интернет-ресурсы.

**Разработка прогноза**

Долгосрочный прогноз разработан с целью определения внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей социально-экономического развития Дновского муниципального района. Долгосрочный прогноз разработан на вариативной основе.

Стратегия включает в себя три основных этапа:

* Подготовительный (первый) этап: 2021-2021гг.

Предусматривается развитие промышленных отраслей экономики, сельского хозяйства, развития туристической инфраструктуры. Важнейшими задачами на данном этапе будет являться создание условий для привлечения инвестиций, а также реализация уже намеченных крупных инвестиционных проектов. Параллельно процессу освоения инвестиций будут решаться вопросы по подготовке кадров для новых предприятий.

* Переходный (второй) этап: 2024-2029 гг.

Продолжает снятие ограничений роста и базируется на расширении конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика района, и создании новых с целью повышения эффективности и управляемости экономики, значительного роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения и значительного роста конкурентоспособности. В результате повысятся доходы населения, будут созданы дополнительные рабочие места, получит импульс для развития малый бизнес.

* Основной (третий) этап: 2030-2035 гг.

Нацелен на реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения глобальной конкурентоспособности муниципального района в рамках ключевых направлений, в результате которой произойдет запуск ряда инновационных проектов. Уникальная экосистема и культурное пространство района будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие.

Далее показаны ключевые показатели реализации Стратегии с учетом разных сценариев на каждый год из этапов Стратегии.

**Прогноз основных показателей социально-экономического развития Дновского муниципального района**

Таблица 21 – Ключевые показатели сценариев социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области к окончанию I этапа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Направление развития | Годы | | | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021-2023 | | |
| Консервативный | Базовый | Целевой |
| **Демографические показатели** | | | | | | | | |
| Оценка численности населения на 1 января текущего года, чел. | 11662 | 11459 | 11222 | 10971 | 10771 | 10665 | 10770 | 10802 |
| Миграционный прирост, чел. | -87 | -106 | -135 | -79 | -7 | -20 | -8 | 2 |
| Естественный прирост (убыль), чел. | -116 | -131 | -116 | -121 | -163 | -180 | -150 | -121 |
| **Трудовые ресурсы, социальное благополучие** | | | | | | | | |
| Среднесписочная численность работников, чел. | 3547 | 3496 | 3451 | 3365 | 3175 | 3100 | 3189 | 3451 |
| Фонд заработной платы всех работников организаций, тыс. руб. | 1210726 | 1260927 | 1371091 | 1457766 | 1448167 | 1448132 | 1448237 | 1448569 |
| Среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. | 28445 | 30056 | 33109 | 36097 | 38012 | 37821 | 39876 | 40322 |
| **Образование** | | | | | | | | |
| Численность воспитанников, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел. | 469 | 406 | 449 | 460 | 415 | 394 | 421 | 439 |
| Численность педагогических работников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел. | н/д | 34 | 41 | 35 | 33 | 30 | 34 | 39 |
| **Здравоохранение** | | | | | | | | |
| Число лечебно-профилактических организаций – всего, ед. | 7 | 15 | 15 | 15 | 12 | 10 | 13 | 16 |
| **Сельское хозяйство** | | | | | | | | |
| Скот и птица на убой (в живом весе), т | 256 | 212 | 376 | 169 | 244 | 204 | 265 | 311 |
| Молоко, т | 3347 | 2503 | 1984 | 1946 | 1889 | 1765 | 1976 | 2043 |
| Яйца, тысяча штук | 727 | 736 | 713 | 708 | 693 | 650 | 711 | 782 |
| Шерсть, т | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | 0,5 |
| Мед, т. | 5,1 | 2,3 | 3,2 | 2,3 | 2,7 | 2,1 | 2,7 | 3,9 |
| **Производство** | | | | | | | | |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб. | 633952,4 | 603485,9 | 682823 | 1251567 | 1315457 | 1315327 | 1315529 | 1316722 |
| **Сфера услуг** | | | | | | | | |
| Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги, ед. | н/д | 36 | 40 | 44 | 44 | 43 | 44 | 46 |
| **Потребительский рынок** | | | | | | | | |
| Оборот розничной торговли (млн. руб.) | 788232,4 | 958613,2 | 900380,9 | 957282 | 1014122 | 1013122 | 1024129 | 1054127 |
| **Градостроительная деятельность** | | | | | | | | |
| Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования: жилые здания, квадратный метр общей площади | 1255 | 1200 | 731 | 2533 | 2829 | 2765 | 2956 | 3111 |
| Ввод в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования: жилые дома, построенные населением, квадратный метр общей площади | 1255 | 1200 | 731 | 2533 | 1547 | 1456 | 1598 | 1642 |
| **Коммуникационные технологии** | | | | | | | | |
| Число сельских населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью, ед. | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 120 | 124 |
| Число телефонизированных сельских населенных пунктов, ед. | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 120 | 124 |
| **Социальное благополучие** | | | | | | | | |
| Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, чел. | 1299 | 1299 | 1106 | 1055 | 1299 | 1208 | 1315 | 1345 |
| Объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, тыс. руб. | 13383 | 12468 | 13663 | 12064 | 11858 | 10898 | 12008 | 12456 |

Таблица 22 – Ключевые показатели сценариев социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области к окончанию II этапа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Направление развития | Годы | | | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2024-2029 | | |
| Консервативный | Базовый | Целевой |
| **Демографические показатели** | | | | | | | | |
| Оценка численности населения на 1 января текущего года, чел. | 11662 | 11459 | 11222 | 10971 | 10771 | 10675 | 10870 | 10998 |
| Миграционный прирост, чел. | -87 | -106 | -135 | -79 | -7 | -18 | -6 | 0 |
| Естественный прирост (убыль), чел. | -116 | -131 | -116 | -121 | -163 | -170 | -138 | -109 |
| **Трудовые ресурсы, социальное благополучие** | | | | | | | | |
| Среднесписочная численность работников, чел. | 3547 | 3496 | 3451 | 3365 | 3175 | 3110 | 3285 | 3667 |
| Фонд заработной платы всех работников организаций, тыс. руб. | 1210726 | 1260927 | 1371091 | 1457766 | 1448167 | 1448987 | 1449239 | 1449998 |
| Среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. | 28445 | 30056 | 33109 | 36097 | 38012 | 37852 | 39988 | 41325 |
| **Образование** | | | | | | | | |
| Численность воспитанников, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел. | 469 | 406 | 449 | 460 | 415 | 399 | 458 | 539 |
| Численность педагогических работников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел. | н/д | 34 | 41 | 35 | 33 | 31 | 38 | 45 |
| **Здравоохранение** | | | | | | | | |
| Число лечебно-профилактических организаций – всего, ед. | 7 | 15 | 15 | 15 | 12 | 11 | 15 | 19 |
| **Сельское хозяйство** | | | | | | | | |
| Скот и птица на убой (в живом весе), т | 256 | 212 | 376 | 169 | 244 | 214 | 305 | 412 |
| Молоко, т | 3347 | 2503 | 1984 | 1946 | 1889 | 1775 | 2076 | 2093 |
| Яйца, тысяча штук | 727 | 736 | 713 | 708 | 693 | 651 | 819 | 902 |
| Шерсть, т | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,7 |
| Мед, т. | 5,1 | 2,3 | 3,2 | 2,3 | 2,7 | 2,8 | 3,7 | 5,9 |
| Производство |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб. | 633952,4 | 603485,9 | 682823 | 1251567 | 1315457 | 1315331 | 1319528 | 1426722 |
| **Сфера услуг** | | | | | | | | |
| Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги, ед. | н/д | 36 | 40 | 44 | 44 | 43 | 47 | 52 |
| **Потребительский рынок** | | | | | | | | |
| Оборот розничной торговли (млн. руб.) | 788232,4 | 958613,2 | 900380,9 | 957282 | 1014122 | 1013128 | 1025127 | 1030007 |
| **Градостроительная деятельность** | | | | | | | | |
| Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования: жилые здания, квадратный метр общей площади | 1255 | 1200 | 731 | 2533 | 2829 | 2769 | 3058 | 3415 |
| Ввод в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования: жилые дома, построенные населением, квадратный метр общей площади | 1255 | 1200 | 731 | 2533 | 1547 | 1458 | 1678 | 1802 |
| **Коммуникационные технологии** | | | | | | | | |
| Число сельских населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью, ед. | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 123 | 129 |
| Число телефонизированных сельских населенных пунктов, ед. | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 123 | 129 |
| **Социальное благополучие** | | | | | | | | |
| Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, чел. | 1299 | 1299 | 1106 | 1055 | 1299 | 1210 | 1415 | 1444 |
| Объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, тыс. руб. | 13383 | 12468 | 13663 | 12064 | 11858 | 10899 | 13005 | 13498 |

Таблица 23 – Ключевые показатели сценариев социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области к окончанию III этапа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Направление развития | Годы | | | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2030-2035 | | |
| Консервативный | Базовый | Целевой |
| **Демографические показатели** | | | | | | | | |
| Оценка численности населения на 1 января текущего года, чел. | 11662 | 11459 | 11222 | 10971 | 10771 | 10676 | 10960 | 11938 |
| Миграционный прирост, чел. | -87 | -106 | -135 | -79 | -7 | -17 | -1 | 4 |
| Естественный прирост (убыль), чел. | -116 | -131 | -116 | -121 | -163 | -169 | -102 | -85 |
| **Трудовые ресурсы, социальное благополучие** | | | | | | | | |
| Среднесписочная численность работников, чел. | 3547 | 3496 | 3451 | 3365 | 3175 | 3101 | 3355 | 3987 |
| Фонд заработной платы всех работников организаций, тыс. руб. | 1210726 | 1260927 | 1371091 | 1457766 | 1448167 | 1448989 | 1450239 | 1457998 |
| Среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. | 28445 | 30056 | 33109 | 36097 | 38012 | 37855 | 41988 | 42329 |
| **Образование** | | | | | | | | |
| Численность воспитанников, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел. | 469 | 406 | 449 | 460 | 415 | 401 | 499 | 587 |
| Численность педагогических работников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, чел. | н/д | 34 | 41 | 35 | 33 | 32 | 41 | 51 |
| **Здравоохранение** | | | | | | | | |
| Число лечебно-профилактических организаций – всего, ед. | 7 | 15 | 15 | 15 | 12 | 12 | 17 | 22 |
| **Сельское хозяйство** | | | | | | | | |
| Скот и птица на убой (в живом весе), т | 256 | 212 | 376 | 169 | 244 | 218 | 387 | 501 |
| Молоко, т | 3347 | 2503 | 1984 | 1946 | 1889 | 1778 | 2176 | 2385 |
| Яйца, тысяча штук | 727 | 736 | 713 | 708 | 693 | 653 | 865 | 998 |
| Шерсть, т | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,8 | 0,9 |
| Мед, т. | 5,1 | 2,3 | 3,2 | 2,3 | 2,7 | 2,9 | 3,9 | 7,5 |
| Производство |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб. | 633952,4 | 603485,9 | 682823 | 1251567 | 1315457 | 1315367 | 1329979 | 1436792 |
| **Сфера услуг** | | | | | | | | |
| Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги, ед. | н/д | 36 | 40 | 44 | 44 | 44 | 49 | 57 |
| **Потребительский рынок** | | | | | | | | |
| Оборот розничной торговли (млн. руб.) | 788232,4 | 958613,2 | 900380,9 | 957282 | 1014122 | 1013133 | 1026929 | 1039109 |
| **Градостроительная деятельность** | | | | | | | | |
| Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования: жилые здания, квадратный метр общей площади | 1255 | 1200 | 731 | 2533 | 2829 | 2771 | 3128 | 3987 |
| Ввод в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования: жилые дома, построенные населением, квадратный метр общей площади | 1255 | 1200 | 731 | 2533 | 1547 | 1459 | 1782 | 1985 |
| **Коммуникационные технологии** | | | | | | | | |
| Число сельских населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью, ед. | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 121 | 129 | 133 |
| Число телефонизированных сельских населенных пунктов, ед. | 119 | 119 | 119 | 119 | 119 | 121 | 129 | 133 |
| **Социальное благополучие** | | | | | | | | |
| Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, чел. | 1299 | 1299 | 1106 | 1055 | 1299 | 1219 | 1518 | 1645 |
| Объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, тыс. руб. | 13383 | 12468 | 13663 | 12064 | 11858 | 10905 | 14087 | 14985 |

# 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

**Механизмы для решения перспективных задач развития муниципального образования**

Основные направления деятельности администрации муниципального образования «Дновский район» Псковской области: ЖКХ, градостроительство, образование, здравоохранение, производство, торговля, информационное обеспечение, культура и др.

Процессы в отдельных сферах обеспечивают, оформляют и направляют процессы не только в своей сфере, но и в ряде других, выступая в роли управляющих механизмов. К этим обеспечивающим направлениям и процессам, прежде всего, относятся: выполнение административно-управленческих функций, правовое регулирование, управление финансами, информационное обеспечение. В этом случае их можно назвать ключевыми организационными механизмами.

1.Организационный механизм реализации Стратегии:

- организация нормативно-процессуального оформления стратегической линии в деятельности муниципального образования;

- общая организация бюджетного процесса и экономических расчетов с учетом стратегических ориентиров;

- проведение мероприятий по организации информационно-коммуникационных работ, обеспечивающих ход реализации Стратегии;

- организация работ с местным сообществом по реализации Стратегии;

- закрепление стратегических функций за подразделениями администрации.

2. Правовой механизм реализации Стратегии:

- корректировка Устава муниципального образования в соответствии со стратегическими наработками;

- закрепление системы муниципального управления стратегического характера через нормативно-правовые акты;

- нормативное закрепление стратегических функций за подразделениями администрации;

- нормативно-правовое закрепление финансово-экономических отношений применительно к реализации Стратегии (в рамках бюджетного процесса и инвестиционной деятельности);

- нормативно-правовое оформление информационных потоков применительно к реализации Стратегии.

3. Финансовый механизм реализации Стратегии:

- экономические расчеты в стратегической ориентации;

- формирование бюджета с учетом стратегических задач;

- инвестиционная деятельность;

- организация муниципальных конкурсов, аукционов;

- участие в реализации федеральных и краевых целевых программ на территории муниципального образования;

- разработка и реализация муниципальных целевых программ;

- стимулирование развития малого и среднего бизнеса.

4. Механизм государственно-частного партнерства:

- организация регулярного взаимодействия администрации, Собрание депутатов с активными группами местного сообщества, а также представителей малого и среднего предпринимательства в целях привлечения местного сообщества и бизнес-структур к реализации стратегии (создание координационного стратегического совета, совета директоров и т.п.);

- мониторинг реализации стратегии.

5. Механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными и региональными органами государственной исполнительной власти для решения перспективных задач развития муниципального образования:

- организация информационных потоков, документооборота и его автоматизация в администрации муниципального образования;

- установление информационного взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными и региональными органами государственной исполнительной власти в стратегических интересах муниципального образования.

6. Институциональные механизмы:

- создание и организация деятельности информационно-аналитической службы в интересах обеспечения подразделений администрации необходимыми материалами по стратегическим вопросам развития.

**Оценка ресурсного обеспечения реализации Стратегии**

В условиях ограниченных бюджетных ресурсов и экономической турбулентности высокую значимость приобретают вопросы эффективности организации бюджетно-налоговой политики органов местного самоуправления в долгосрочной перспективе как вида полномочий, мобилизующих доходы местного бюджета и регулирующих социально-экономическое развитие локальной территории. Современная система публичных финансов России подразумевает, что местный бюджет является формой образования и расходования средств для обеспечения всех форм управления на муниципальном уровне. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет исходя из принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Таблица 24 – Динамика показателей бюджета Дновского муниципального района за период с 2016 по 2020 гг.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Доходы местного бюджета, фактически исполненные | 153433 | 159692 | 454510 | 325798 | 255382,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 22849 | 23254 | 30350 | 32377 | 32621,3 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 4121 | 1862 | 2782 | 3170 | 2907,4 |
| Налоги на совокупный доход | 5189 | 5106 | 4902 | 4715 | 4306,7 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 5034 | 4802 | 4695 | 4504 | 4113,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 72 | 152 | 207 | 211 | н/д |
| Государственная пошлина | 755 | 801 | 1063 | 1325 | 1404,2 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1933 | 2298 | 2919 | 2770 | 2360,7 |
| Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей | 185 | 210 | 266 | 147 | 135,7 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 505 | 342 | 313 | 128 | 57,4 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 505 | 342 | 313 | 128 | 57,4 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2010 | 80 | 33 | 368 | 291,8 |
| Безвозмездные поступления | 115360 | 124882 | 411193 | 280346 | 211038,6 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 115361 | 124882 | 411193 | 280348 | 222218,2 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 33189 | 42524 | 41379 | 45087 | 61986 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 22445 | 23021 | 300622 | 160832 | 72777,1 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 57713 | 58171 | 67940 | 72549 | 80372,9 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2014 | 1166 | 1252 | 1880 | 7082,2 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 349 | 54 | 366 | 570 | 4135,4 |
| Из общей величины доходов - собственные доходы | 95720 | 101521 | 386570 | 253249 | 175009,5 |
| Расходы местного бюджета, фактически исполненные | 152732 | 162491 | 458508 | 319690 | 270693,8 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований | 2505 | 1790 | 2544 | 1784 | 3342 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1321 | 856 | 1082 | 1784 | 3031 |
| Профицит, дефицит (-) бюджета муниципального образования (местного бюджета), фактически исполнено | 701 | -2799 | -3998 | 6108 | -15311,4 |
| Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)% | 25 | 20,6 | 5,9 | 9,3 | 12,7 |

Большинство показателей местного бюджета отразили негативную динамику как в 2020 году по сравнению с предыдущим годом, так и в 2020 году по сравнению с 2016 годом. Наибольшее падение отразили такие показатели, как: платежи при пользовании природными ресурсами ( снижение показателя на 88,63% в 2020 году по сравнению с 2016 годом); плата за негативное воздействие на окружающую среду (снижение показателя на 88,63% в 2020 году по сравнению с 2016 годом); доходы от продажи материальных и нематериальных активов снижение показателя на 85,48% в 2020 году по сравнению с 2016 годом. Наибольший рост за пятилетний период отразили следующие показатели: субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (224, 25%); межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня (1084,93%); иные межбюджетные трансферты (251,65%). Бюджет в течение трех лет (2017,2018, 2020 гг.) из исследуемого пятилетнего периода является дефицитным.

Оценка и прогноз финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии на каждом этапе, представлены в таблице 25.

Таблица 25 - Моделирование основных финансовых потоков (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | 2020 год | 2023 год | 2029 год | 2035 год |
| Налоговые доходы | 45352,9 | 450762 | 461234 | 487655 |
| Неналоговые доходы | 229257 | 236134 | 243218 | 250515 |
| Безвозмездные поступления | 211039 | 214204 | 217846 | 221767 |
| Доходы местного бюджета, фактически исполненные | 255382 | 260235 | 291463 | 323232 |
| Общегосударственные вопросы | 28637,6 | 28666,2 | 28694,9 | 28723,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 147,7 | 148,00 | 148,29 | 148,59 |
| Национальная экономика | 28254,9 | 28339,7 | 28424,7 | 28510 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 1561,7 | 1575,76 | 1589,94 | 1604,25 |
| Транспорт | 176,4 | 167,58 | 159,20 | 151,24 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 26414,1 | 31696,9 | 38036,3 | 46404,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 50118,9 | 59641,5 | 65009,2 | 66959,5 |
| Образование | 128769 | 140358 | 152990 | 166759 |
| Физическая культура и спорт | 2148,2 | 2277,09 | 2413,72 | 2558,54 |
| Социальная политика | 12341,3 | 12464,7 | 12589,4 | 12715,3 |
| Культура, кинематография | 16736,4 | 16786,6 | 16837 | 16887,5 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований | 3342 | 3348,68 | 3355,38 | 3362,09 |
| Расходы местного бюджета, фактически исполненные | 270694 | 284770 | 300432 | 323232 |

\* Прогноз доходов и расходов бюджета представляет собой оценку потенциала изменения соответствующих статей бюджета, в привязке к реализации базового сценария, и не является бюджетным прогнозом.

# 4. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

**Порядок оценки итогов социально-экономического развития Дновского муниципального района**

Комплексная оценка социально-экономического развития муниципального образования осуществляется посредством ранжирования основного перечня показателей социально-экономического развития муниципального образования. Оценка результатов реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования – это результат сопоставления ее целей и ее итогов, соизмерения намеченных индикаторов выполнения каждой задачи и с полученным конечным показателем ее решения.

Важность осуществления оценки результатов Стратегии определяется, прежде всего, тем, что без нее нельзя сделать заключение не только об ее успешности в целом, но даже о том, рационально или иррационально она осуществляется.

В настоящее время при оценке промежуточных результатов выполнения Стратегий чаще всего происходит сравнение запланированных показателей, характеризующих все запланированные мероприятия, с достигнутыми итогами их осуществления. Необходимо отметить, что такая работа еще носит во многом нерегулярный (выборочный) характер. При этом происходит подмена сущности целеполагания Стратегии. Вместо оценки уровня достижения цели и решения задач ее составляющих, делается оценка выполнения мероприятий, разработанных по каждому направлению работы. В связи с этим даже при наличии положительных оценок по всем отдельным мероприятиям, их общий совместный результат может получиться отрицательным (например, из-за неправильности их выбора и (или) заниженных показателей их осуществления).

В связи с изложенным, следует подчеркнуть, что оценка результатов Стратегии заключается в определении ее итогов, прежде всего, на уровне определения степени достижения поставленной цели и решения составляющих ее задач.

Основными функциями оценки реализации Стратегии являются:

* определение ее итогов;
* оказание влияния на процесс ее реализации;
* выяснение «слабых мест» в организации управления;
* выявление имеющихся резервов, использования финансовых ресурсов.

При этом должны соблюдаться определенные принципы (основные правила) такой оценки, в числе которых необходимо отметить следующие:

* обязательный учет поставленных целей и задач;
* базирование на объективных данных;
* обоснованность выбранных критериев оценки;
* ясность и прозрачность методики оценки;
* принятие во внимание всех обстоятельств, которые повлияли на итоги;
* однозначность полученной оценки результатов.

Критериями оценки результатов Стратегии являются:

* соответствие полученных результатов ожидаемым (планируемым);
* степень достижения поставленных целей и задач.

**Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Ключевыми составляющими управления социально-экономическим развитием региона считаются:

* система целей развития региона;
* совокупность средств, способов и ресурсов, используемых для достижения поставленных целей.

Соответственно, и оценка эффективности стратегии социально-экономического развития региона, в целом, должна осуществляться в рамках этих направлений и выделяться ключевые моменты. В соответствии с проведенным анализом социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области с учетом новых тенденций и особенностей социально-экономического развития региона ожидаются количественные изменения следующих показателей:

1. Развитие человеческого капитала, состоящего из экономически активных жителей с реализованным личностным потенциалом:

* увеличение числа воспитанников в дошкольных образовательных учреждениях (темп прироста числа воспитанников в дошкольных образовательных учреждениях: +20% (83 человека) по сравнению с последним годом);
* увеличение числа педагогических работников, осуществляющих разную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (темп прироста числа педагогических работников, осуществляющих разную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми: + 26% (11 человек) по сравнению с последним годом);
* рост вовлеченности детей в дополнительные образовательные программы (темп прироста численности детей, вовлечённых в дополнительные образовательные программы: +45%);
* улучшение учреждений культуры, направленных на развитие детских талантов, оснащение необходимым оборудованием (4ед.);
* увеличение числа спортивных сооружений (число новых спортивных сооружений - 5 ед.) и рост количества населения занимающегося спортом (75% населения, занимающегося спортом);
* увеличение числа семей, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (на 16%(28 семей) по сравнению с последним годом);
* обеспечение своевременной поддержкой детей-сирот жильем (число детей-сирот, обеспеченных жильём 15 человек).

1. Обеспечение инфраструктурного развития территории муниципального района:

* увеличение протяженности автодорог общего пользования (длина увеличения протяжённости автодорог общего пользования (суммарно на 115,96 км);
* снижение количества населенных пунктов, не обеспеченных круглогодичной связью по автомобильным дорогам (0,8%);
* уменьшение износа источников теплоснабжения и водоснабжения (уменьшение износа на 28%);

1. Развитие инвестиционной привлекательности и предпринимательства:

* создание инвестиционных проектов по построению новых сельскохозяйственных и промышленных проектов (количество инвестиционных проектов по построению новых сельскохозяйственных и промышленных проектов - 5ед.);
* рост объема сельскохозяйственного производства (темп прироста объёма сельскохозяйственного производства - 47%);
* развитие программ по поддержке малого и среднего предпринимательства (количество программ по поддержке малого и среднего предпринимательства 8 ед.).

**Перечень перспективных инвестиционных и инфраструктурных проектов, проектов по развитию социальной и культурной сфер и** **отрасли экономики муниципального района, которые будут обладать наибольшим потенциалом роста**

**Меры по привлечению потенциальных инвесторов:**

1. Создание особых экономических зон (ОЭЗ) или аналога — территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР или ТОР). Они позволяют получить инфраструктуру по льготным ставкам, налоговые, таможенные и амортизационные льготы и способствуют существенному снижению административных барьеров.
2. Создание индустриальных парков-институтов развития (специальные фонды), которые помогают с гарантиями, финансированием или лизингом.
3. Проведение мероприятий направленных на решение трудностей при представлении продукции местных товаропроизводителей в торговых сетях и как следствие снижение потребительского спроса.
4. Оказание поддержки в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.
5. Создание в составе органов местного самоуправления специализированные органы в форме многофункциональных центров и координационных советов по инвестиционной политике.

**Перечень проектов по развитию социальной и культурной сфер и** **отрасли экономики муниципального района, которые будут обладать наибольшим потенциалом роста:**

1. **Направление развития**: туристическая инфраструктура.

**Цель**: обеспечения развития туризма в районе, привлечение новых граждан, развитие миграция, увеличение доходов и уровня жизни населения.

**Потенциальные инфраструктурные проекты**: строительство объектов санаторно-курортного лечения и баз отдыха, кемпингов, мест размещения средств транспорта, создание организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность.

Для развития инфраструктурных проектов, подходящими территориями являются участки вблизи следующих озер: Белое, Круглое, Черное (Лядинское). Участки привлекательны для активных туристов, любящих рыбалку и отдых наедине с природой. Так же на территории района находится 2 памятника археологии федерального значения, 12 памятников археологии регионального значения, 12 объектов религиозного туризма, 1 объект садово-паркового искусства, 16 памятников истории, что оказывает большое влияние на формирование туристского продукта. Положительно повлияло бы создание туристической карты с пунктами размещения для отдыха и приема пищи, а так же для посещения важных исторических и религиозных мест.

1. **Направление развития:** человеческий капитал.

**Цель:** увеличение объёмов и качества обслуживания населения.

**Потенциальный инфраструктурный проект:** развитие объектов для досугового времяпрепровождения.

В качестве реализации проекта могут осуществляться тематические выставки, посвященные искусству, военной тематике, проведение образовательных мероприятий, направленных на молодое поколение, музыкальных мероприятий, с приглашенными музыкальными группами, оркестрами, выездных спектаклей. Данные мероприятия могут осуществляться в учреждениях культуры: муниципальное учреждение «Дновский районный культурный центр» с 3-мя филиалами на селе, муниципальное учреждение «Дновская централизованная библиотечная система» с 8 филиалами на селе.

1. **Направление развития:** спортивная инфраструктура.

**Цель:** формирование здорового образа жизни и увеличение количества населения, занимающегося спортом.

**Потенциальный инфраструктурный проект:** оснащение спортивной базы современным оборудованием и строительство дополнительных комплексов.

Для развития инфраструктурного проекта, подходящими объектами являются: Спортивный комплекс, г. Дно, ул. Омельянюка, Стадион «Локомотив» г.Дно. Так же положительно скажется на достижение данной цели создание дополнительных спортивных секций для детей и проведение спортивных бесплатных мероприятий, мастер-классов, строительство дополнительных спортивных комплексов, которые будут помогать развитию таких видов спорта как плавание, хоккей, футбол, биатлон, баскетбол, адаптивный спорт.

Таким образом, одной из наиболее перспективных отраслей муниципального района является туристско-рекреационный комплекс, который на данный момент не обладает достаточно развитой инфраструктурой, но при реализации новых проектов в данной области способен отразить высокий рост.

**Перечень ключевых мероприятий в разрезе основных направлений социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» с применением** SWOT–анализа

SWOT–анализ предоставляет ясное представление о ситуации, в которой находится муниципальное образование, и показывает, в каком направлении муниципальному образованию нужно двигаться, чтобы максимизировать свои возможности и избегать угроз.

Матрица SWOT–анализа является удобным инструментом, при помощи которого осуществляется описание стратегических характеристик внешней среды и муниципального образования.

Для каждой зоны матрицы получаются варианты стратегических действий. Таким образом, происходит переход от SWOT–матрицы к матрице стратегий муниципального образования (перечню ключевых мероприятий):

− для поля «Силы и Возможности» следует разрабатывать стратегию по использованию сильных сторон муниципального образования, для того чтобы получить отдачу от возможностей, которые появились во внешней среде. Лучшей стратегией станет развитие социальной сферы и сферы услуг, развитие транспортной системы муниципального образования, пространственное развитие территорий муниципального образования;

− для поля «Слабости и Возможности», стратегия должна быть построена таким образом, чтобы за счет появившихся возможностей попытаться преодолеть имеющиеся, в организации слабости. В данном случае оптимальны стратегии привлечения инвесторов, создания благоприятных условий для бизнеса;

− для поля «Силы и Угрозы» стратегия должна предполагать использование силы муниципального образования для нейтрализации угроз внешней среды. Эффективными будут стратегии, направленные на смягчение внешних угроз;

− для поля «Слабости и Угрозы» разумным становится либо концентрация на определенной проблеме и ее решения, либо поэтапное развитие всех необходимых программ.

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны  - существенный климатический и  природно-ресурсный потенциал;  -рост инвестиций в основной капитал в последние годы;  - мероприятия по реорганизации и ремонту старых промышленных объектов;  - наличие широкого выбора для проведения досуга;  - широкий спектр различных образовательный учреждений;  -организация системы поддержки малого и среднего предпринимательства путём осуществления финансовых мер на федеральном и областном уровнях;  - мониторинг состояния населения. | Слабые стороны  -снижение рабочие силы и отток населения, которые являются главными потребителями;  -неоднозначность потребительской сферы, что объясняется снижением оборота общественного питания организаций;  -отсутствие воздушного вида транспорта;  -слабо развитая туристическая инфраструктура;  -недостаточное количество объектов культуры для развития туризма;  -снижение охвата детей дополнительным образованием;  -снижение численности обучающихся в общих образовательных учреждениях;  -снижение педагогических работников. |
| Возможности  - повышение рождаемости в связи с улучшением здравоохранения и созданием программ для привлечения молодых семей;  -комплексное полноценное развитие и модернизация сферы здравоохранения;  -создание новых производств, развитие существующих предприятий с целью создания новых рабочих мест;  -стабильный рост заработной планы, опережающей инфляцию, и создание дополнительных условий;  -использование новых технологий во всех образовательных учреждениях;  -развитие у нового поколения знаний в области культуры. | Угрозы  -снижение инвестиционной привлекательности;  -замедление развития потребительской сферы из-за миграции населения;  -замедление развития малого и среднего предпринимательства;  -снижение числа обучающихся, в связи с низкой рождаемостью;  -снижение количества педагогов, в связи с миграцией;  -отток молодых специалистов;  -отсутствие интереса населения к занятиям физической культурой и спортом, в связи с отсутствие спортивных организациях. |

В данном подразделе представлены мероприятия, рекомендованные к исполнению для реализации основных направлений социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район».

Таблица 26 – Перечень ключевых мероприятий в разрезе основных направлений социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Направления в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития**  **муниципального образования «Дновский район» Псковской области до 2035 года** | Комплекс конкретных мероприятий муниципалитета, обеспечивающих решение задач социально-экономического развития, указанных в Стратегии  (Содержание мероприятий) | Показатель и его целевое значение/ Ожидаемый результат реализации мероприятия, ключевого события |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | **СЦ-1 Развитие человеческого капитала, состоящего из экономически активных жителей с реализованным личностным потенциалом.** | | |
| 2 | Развитие социальной сферы и сферы услуг:  - Развитие системы образования.  - Повышение уровня культуры.  - Развитие физической культуры и спорта.  - Построение доступной для населения системы здравоохранения. | 1. Развитие дополнительных образовательных программ для пенсионеров. Внедрить учебные программы, позволяющие освоить новую специальность и повысить квалификацию, освоить иностранные языки, новые технологии.  2. Проведение мероприятий по выявлению одаренных детей и помощь в их дальнейшем развитии. Разработка олимпиад, интеллектуальных, творческих конкурсов.  3. Создание образовательных программ для переквалификации в профессиональной среде. Организация курсов, направленных на дополнительное развитие навыков у сотрудника, которые помогут в росте профессиональной карьеры.  4. Оказание помощи молодым семьям. Предоставление льгот на покупку жилья в Дновском районе, льготы при рождении ребенка.  5.Создание эффективной мотивационной системы для сохранения и укрепления кадрового потенциала.  6. Совершенствование технологического и материально – технического уровня учреждений здравоохранения. | Целевые показатели:  1. Доля граждан, получивших новую специальность с помощью программы переквалификации в профессиональной сфере (54%)  2. Доля муниципальных образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждениях (4 ед.)  3.Доля пенсионеров, участвующих в образовательных мероприятиях (45%)  4. Количество выявленных одаренных детей (5 человек)  5.Уровень заработной платы сотрудников медицинских учреждений 33079,3 руб.  6.Количество врачей и фельдшеров в лечебных учреждениях 30 чел.  7. Количество модульных лечебно-профилактических организаций, 20 ед. |
| 3 | Развитие жилищно-коммунального комплекса:  -Обеспечение населения комфортными для проживания жилищными условиями.  - Обеспечение эффективного функционирования и устойчивого развития жилищно-коммунального хозяйства. | 1. Обеспечение профессионального управления многоквартирными домами, управляющими организациями. Управляющие организации должны иметь лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.  2. Создание условий для повышения активности и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах посредством развития форм самоуправления граждан. Создание советов многоквартирных домов, товариществ собственников жилья.  3. Формирование для собственников помещений в многоквартирном доме стимулов сохранения и повышения стоимости их собственности. Осуществление своевременного капитального ремонта, модернизации.  4. Установление дополнительных требований к управляющим организациям. Требования к уставному капиталу, материально-технической базе, финансовому состоянию организаций.  5. Совершенствование системы мониторинга жилищного фонда.  6. Совершенствование системы учета потребления коммунальных услуг. Стимулирование граждан к установке приборов учета (общедомовых и индивидуальных), и установления ответственности за вмешательство в работу приборов учета и несанкционированное подключение к внутридомовым сетям. | Целевые показатели:  1. Увеличение количества граждан, удовлетворенных условиями проживания  2. Доля обеспечения доступности многоквартирных домов для инвалидов и других маломобильных групп населения (65%)  3. Количество модернизированных объектов жилищно-коммунального хозяйства (85%) |
| 4 | Рациональное природопользование и охрана окружающей среды: | 1. Ориентация природопользователей на разработку новых технологий, снижающих ресурсоемкость и энергоемкость производства. Разработка малоотходных технологий и вторичное использование природных ресурсов.  2. Использование альтернативных природных ресурсов. Использование нетрадиционных источников энергии (солнечные батареи, ветряные электростанции)  3.Создание и совершенствование экологической инфраструктуры. Практика сбора и сортировки мусора с учётом его происхождения и пригодности к переработке или вторичному использованию.  4. Рациональное размещение промышленных предприятий и жилых кварталов.  5. Строительство различного рода очистных сооружений.  6. Повышение экологической культуры юридических и физических лиц. Проведение ознакомительных лекций, мероприятий и выставок, посвящённых защите природы. | Целевые показатели:  1. Нормы предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в воздухе, водах, почвах и продуктах питания согласно постановлению Главного государственного санитарного врача  Российской Федерации от 28 января 2021 года N 2  2.Нормативы  сельскохозяйственного, лесохозяйственного, рекреационного воздействия на геосистемы согласно приказу министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 ноября 2020 года N 908  3.Доля граждан, мигрирующих по экологическим причинам (25%)  4. Доля перераспределённых трудовых, материальных и финансовых ресурсов в пользу  ресурсосберегающих, технологически передовых отраслей и видов  производственной деятельности (56%) |
| 5 | **СЦ-2 Обеспечение инфраструктурного развития территории муниципального образования.** | | |
| 6 | Развитие транспортной системы муниципального образования:  -Совершенствование и расширение транспортной инфраструктуры города Дно и близлежащих к городу Дно территорий для увеличения точек роста муниципального образования. | 1. Развитие и оснащение новым оборудованием общественного транспорта в муниципальном образовании.  2. Повышение безопасности дорожного движения. Осуществлять обустройство улично-дорожной сети современными техническими средствами организации дорожного движения, повышающими безопасное участие водителей и пешеходов в дорожном движении.  3. Создание новых транспортных маршрутов для расширения транспортной инфраструктуры и доступности общественного транспорта. | Целевые показатели:  1. Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (68%)  2. Доля дорожно-транспортных происшествий, совершение которых было вызвано неудовлетворительными условиями содержания автомобильных дорог и искусственных сооружений, в общем количестве дорожно-транспортных происшествий (7%)  3. Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения) (22%)  4. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района (0,8%). |
| 7 | Пространственное развитие территорий муниципального образования:  - Обеспечение комплексного развития сельских территорий муниципального образования в зоне, основной специализацией которой, согласно функциональной типологии, является сельскохозяйственная деятельность.  - Формирование современной городской среды муниципального образования для преодоления стагнации в территориях, наиболее удалённых от Санкт-Петербурга и являющихся точками стагнации и депрессивными территориями муниципального образования. | 1. Выявление направлений инвестирования как для местной власти, так и для потенциальных инвесторов, локализации инвестиционных площадок на местности  1. Выработка единой стратегии пространственного развития, учитывающая интересы населения, бизнеса и власти  4. Выделение зон массового приложения труда и возможных  способов их трансформации, оценка территориальной  разноправленности потоков.  Выделение зон массового приложения труда и возможных  способов их трансформации, оценка территориальной  разноправленности потоков.  Выделение зон массового приложения труда и возможных  способов их трансформации, оценка территориальной  разноправленности потоков.  3. Формирование схемы расселения, и обеспеченности социальной, жилой, бытовой и прочими видами инфраструктуры  4. Формирование мест тяготения жителей по определенным критериям (сезонности, времени, увлечениям, возраста) для анализа интересов и создания необходимых благ. | Целевые показатели:  1.Доля благоустроенных территорий в общей количестве, в 60%  2. Доля проблемных зон на территории Дновского района\*  3. Оценка территории с целью привлечения инвестиций\*  4. Отчет по расселению населения, мест тяготения жителей и обеспеченности инфраструктурой, интересующих территорий\* |
| 8 | Инфраструктурное развитие территорий муниципального образования | 1. Создание условий для организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливо.  2.Создание инновационных организации по строительству и содержанию улично-дорожной сети, мостов и транспортно-инженерных сооружений в границах поселения.  3. Решение жилищной проблемы, строительству и содержанию муниципального жилищного фонда.  4. Создание и развитие всех форм образование и воспитания.  5. Обеспечение условий досуга населения, жителей поселения услугами учреждений культуры.  6. Развитие массовой физической культуры и спорта на территории поселения.  7.Благоустройство мест массового отдыха, создание условий для развития массового отдыха жителей поселения.  8. Развитие и охрана лечебно-оздоровительных территорий и местного значения в границах поселения. | Целевые показатели:  1. Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления; (2,1% к пред. году)  2. Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (81% от числа опрошенных).  3. Доля благоустроенных муниципальных территорий от общего количества таких территорий (60%)  4.Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием (22%)  5.Количество документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Дновского района (1ед.) |
| 9 | **СЦ-3 Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности в муниципальном образовании.** | | |
| 11 | Развитие стратегически важных отраслей хозяйственного комплекса:  -Формирование на территории муниципального образования условий, благоприятных для роста инвестиционной активности, обеспечивающей экономический подъем и повышение уровня жизни населения | 1. Повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования. Усиление защиты прав собственности; защита прав акционеров и кредиторов; защита прав интеллектуальной собственности; упрощение порядка регистрации предприятий и выдачи лицензий; сокращение числа проверяющих и контролирующих органов; создание равных условий конкуренции.  2. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций с помощью льгот, предоставленных со стороны муниципального образования.  3. Субсидирование строительства (приобретения) жилых помещений (жилых домов) для граждан муниципального образования.  4. Улучшение жилищных условий семей, проживающих в ветхих домах. Развитие программы переселения граждан, предоставления льгот на покупку квартиры или строительства дома для жилья данной категории граждан.  5. Строительство различного рода очистных сооружений,  ликвидация накопленного экологического ущерба, рекультивация.  6. Совершенствование транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования. | Целевые показатели:  1. Количество размещенной на официальном сайте администрации муниципального образования информации по инвестиционной деятельности (2ед.)  3. Количество документов размещенных в СМИ по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям (1ед.)  4. Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (68%)  5. Доля муниципальных образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждениях (4ед.) |
| 12 | Развитие малого и среднего предпринимательства:  - Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.  - Содействие занятости населения. | 1.Специальный налоговый режим  2. Оказание финансовой, информационной и имущественной поддержки.  3. Дополнительное профессиональное образование, создание курсов, лекций по ведению бизнеса, финансовой грамотности от предпринимателей.  4. Содействия в прохождении независимой оценки квалификации работников социальных предприятий.  5. Организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг юридическими лицами, являющимися заказчиками товаров, работ, услуг. | Целевые показатели:  1. Прирост количества созданных рабочих мест - 1ед.  2. Количество документов размещенных в СМИ по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций – 1 ед.  3. Мониторинг малого и среднего предпринимательства получивших государственную поддержку -1ед.. |

\*1. Доля проблемных зон на территории Дновского района

Муниципальное образование «Дновский район» относится к районам с численностью населения 10,7 тыс. человек, при этом половина сельских населенных пунктов имеет население менее 10 человек.

Сельские территории характеризуются высоким уровнем безработицы и бедности. На 1 января 2019 года уровень безработицы на сельских территориях - 9,6%, что в два раза превышает уровень безработицы в городе (4,3%).

Заработная плата на селе ниже, чем в среднем по экономике в районе. В отличие от городских и наиболее крупных сельских поселений, сельские поселения отличаются недостаточно развитой коммуникационной, транспортной и инженерной инфраструктурой, не обладают необходимыми условиями для развития предпринимательства, прежде всего, малого бизнеса, не имеют соответствующей современным условиям базы для оказания сельскому населению образовательных, медицинских, жилищно-коммунальных и социально-культурных услуг.

Таким образом, доля проблемных зон на территории Дновского района = площадь территории Дновского района/площадь территорий сельских населенных пунктов= 1 193 км²/ Искровская волость(532 км²)+Выскодская волость(379 км²)= 1,309 (76,36%)

2. Оценка территории с целью привлечения инвестиций

Инвестиционная привлекательность региона описывается соотношением трех обобщающих характеристик: индекса инвестиционного потенциала региона, индекса научно-технического потенциала района и риска инвестиционной деятельности. Ресурсной и результативной основой научно-технического потенциала выступают такие сферы, как развитие науки и инновации, а также образование. Поскольку процессы информатизации современного общества способствуют ускорению научно-технического процесса, создавая принципиально новую информационную среду социума, и приводят к процессам интеллектуализации всех сфер деятельности для развития творческого потенциала населения, информационная инфраструктура и система коммуникаций также включаются в состав данного индекса. Формирование состава частных показателей (факторов) для описания и последующей интегральной оценки инвестиционной привлекательности района, а также ее структурных элементов – инвестиционного потенциала, научно-технического и инвестиционных рисков.

Необходимо рассмотреть факторы, которые влияют на инвестиционный климат:

1. Экономический потенциал: обеспеченность региона ресурсами, наличие свободных земель для инвестирования, биоклиматический потенциал, уровень обеспеченности энерго и трудовыми ресурсами, развитость научно-технического потенциал.
2. Общие условия хозяйствования: экологическая безопасность, развитие различных отраслей производства, объемы незавершенного строительства, степень изношенности основных производственных фондов.
3. Зрелость рыночной среды: развитость рыночной инфраструктуры, инфляция, степень вовлеченности населения в инвестиционный процесс, развитость конкурентной среды предпринимательства
4. Социальные: уровень жизни населения, жилищно-бытовые условия, развитость медицинского обслуживания, уровень преступности.
5. Финансовые: доходы бюджета, обеспеченность средствами внебюджетными фондами на душу населения, доступность финансовых ресурсов из федерального и регионального бюджетов.

Таким образом, для осуществления оценки инвестиционной привлекательности района необходимо рассмотреть предложенные факторы выше, чтобы получить максимально актуальную информацию.

3. Отчет по расселению населения, мест тяготения жителей и обеспеченности инфраструктурой, интересующих территорий

Представленные отчеты должны содержать информацию по промежуточным результатам осуществления специальных мероприятий со стороны муниципального образования, направленных на улучшения качества жизни населения.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда является одной из острых социальных проблем на территории Дновского района Псковской области. Проживающие в аварийных домах граждане в основном не в состоянии приобрести жилые помещения, пригодные для проживания.

В целом решение проблемы переселения граждан из аварийных многоквартирных домов способствует снижению социальной напряженности в Дновском районе Псковской области, созданию безопасных и благоприятных условий для проживания граждан, улучшению демографической ситуации. Таким образом, необходимо осуществлять мониторинг данного вопроса. Отчет должен содержать информацию о ходе реализации программ по переселению граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными в результате физического износа в процессе эксплуатации и подлежащими сносу или реконструкции, а также о сносе многоквартирных домов, признанных аварийными в результате физического износа в процессе эксплуатации

**Риски и ограничения развития муниципального района**

Риски и ограничения развития Дновского муниципального района описаны, в первую очередь в блоке угроз SWOT-анализа в разделе 1, однако необходимо также рассмотреть следующие виды рисков:

* нехватка средств на выполнение проектов Стратегии, которая может возникнуть по причине значительной продолжительности Стратегии;
* некачественное или неполное выполнение проектов Стратегии, организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией Стратегии;
* политические риски, связанные с ротацией кадров в органах власти;
* неполная реализация стратегических задач из-за недостатка инструментов у ответственного исполнителя;
* экономические риски, характеризующиеся неожиданным спадом объемов производства или ее стоимости, что может привести к закрытию предприятий;
* риски, связанные с продолжением пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 и введением карантинных ограничений, что может привести к увеличению смертности населения, а также ухудшению экономической ситуации муниципального образования из-за нехватки трудовых ресурсов и остановки деятельности предприятий в связи с введением карантинных мер.
* прочие непредвиденные риски, связанные с возможными кризисными явлениями, природными и техногенными катастрофами, стихийными бедствиями.

Для снижения рисков можно, в свою очередь, предложить следующий план действий, направленных на их минимизацию:

* Финансовые риски: обеспечение сбалансированного распределения финансовых средств по основным мероприятиям; осуществление мониторинга изменения ситуации на финансовых рынках и прогнозирования социально-экономического развития в двух вариантах с учетом возможного ухудшения экономической ситуации;
* Организационные риски: разработка эффективной системы мотивации госслужащих; повышение квалификации персонала ответственного исполнителя и соисполнителей Стратегии; координация деятельности персонала; усиление контроля за ходом реализации Стратегии;
* Политические риски: повышение стабильности в работе руководящего состава органов власти местного самоуправления;
* Экономические риски: оказание помощи действующим, а также создаваемым на территории муниципалитета предприятиям для создания благоприятного предпринимательского климата; принятие определенных мер для развития производственной и социальной инфраструктуры;
* Налоговые риски: своевременное создание благоприятных условий для местных предпринимателей, защита их интересов в рамках имеющихся полномочий местных органов власти.

# 5. ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

В процессе разработки Стратегии уточнен перечень муниципальных программ муниципального образования «Дновский район» Псковской области. Новые муниципальные программы действуют до 2024 года. В муниципальные программы могут вноситься корректировки в соответствии с целями и задачами Стратегии. После завершения реализации действующих муниципальных программ, предполагается разработка новых программ на период реализации Стратегии.

Информация о действующих муниципальных программах, и предполагаемых к разработке и принятию муниципальных программ c перечнем мероприятий по реализации Стратегии указана в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области до 2035 года.

Информация о действующих, и предполагаемых к разработке и принятию муниципальных программах муниципального образования «Дновский район» Псковской области представлена в таблицах.

Таблица 26 – Действующие муниципальные программы муниципального образования «Дновский район»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование действующих муниципальных программ муниципального образования «Дновский район» | Срок реализации утвержденных муниципальных программ | Период действия по этапам реализации Стратегии | | |
| 2021-2023 | 2024-2029 | 2030-2035 |
| 1 | 2 | 3 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Развитие транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования | 2017-2021 | + |  |  |
| 2 | Развитие культуры МО "Дновский район" Псковской области | 2017-2021 | + |  |  |
| 3 | Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования | 2017-2021 | + |  |  |
| 4 | Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом "в муниципальном образовании "Дновский район" | 2017-2021 | + |  |  |
| 5 | Развитие образования, молодежной политики, физической культуры и спорта в муниципальном образовании "Дновский район" | 2017-2021 | + |  |  |
| 6 | Обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования | 2017-2021 | + |  |  |
| 7 | Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства муниципального образования | 2017-2021 | + |  |  |

Таблица 27 - Новые муниципальные программы муниципального образования «Дновский район»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование новых муниципальных программ муниципального образования «Дновский район» | Срок реализации утвержденных муниципальных программ | Период действия по этапам реализации Стратегии | | |
| 2021-2023 | 2024-2029 | 2030-2035 |
| 1 | 2 | 3 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Комплексное развитие сельских территорий в муниципальном образовании  «Дновский район» | 2021-2024 | + | + |  |
| 2 | Формирование современной городской среды в г. Дно Дновского района | 2021-2024 | + | + |  |
| 3 | Переселение граждан из аварийного жилищного фонда | 2021-2024 | + | + |  |
| 4 | Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Дновский район» | 2021-2024 | + | + |  |
| 5 | Обеспечение безопасности граждан на территории  муниципального образования «Дновский район» | 2021-2024 | + | + |  |
| 6 | Развитие образования, молодежной политики, физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Дновский район» | 2021-2024 | + | + |  |
| 7 | Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом в муниципальном образовании «Дновский район» | 2021-2024 | + | + |  |
| 8 | Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности в муниципальном образовании «Дновский район» | 2021-2024 | + | + |  |
| 9 | Развитие культуры в муниципальном образовании  «Дновский район» | 2021-2024 | + | + |  |
| 10 | Развитие транспортной системы на территории  муниципального образования «Дновский район» | 2021-2024 | + | + |  |

# 6. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и Закон Псковской области от 06.10.2015 № 1570-ОЗ "О стратегическом планировании на уровне Псковской области" определили основные инструменты реализации – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования. К ним относятся:

1. Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Дновский район» Псковской области до 2035 года (далее – План мероприятий).

2. Муниципальные программы муниципального образования «Дновский район».

3. Схема территориального планирования муниципального образования «Дновский район».

Также, согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии муниципального образования, являются: ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления; сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Основные направления действий по реализации Стратегии детализируются в плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации.

В свою очередь, действующие муниципальные программы должны соответствовать плану мероприятий (при необходимости вносится корректировка). В случае необходимости, разработать новые муниципальные программы Дновского района, в которых будут определены конкретные мероприятия с указанием объемов и источников финансирования.

Основная работа по обеспечению выполнения положений Стратегии связана с контролем реализации плана мероприятий и муниципальных программ. При этом должна быть обеспечена взаимосвязь в части скоординированных обновлений Стратегии, плана мероприятий и муниципальных программ.

Процедуры актуализации, корректировки и обновления проводятся при наличии их необходимости.

Стратегия предусматривает создание системы мониторинга социально-экономических показателей в целях контроля над реализацией Стратегии и программ социально-экономического развития, а также постоянного поддержания актуальности стратегического плана.

Задачи мониторинга:

- оценка степени достижения стратегической цели и целевых показателей;

- информационное обеспечение принятия органами власти решений на основании результатов мониторинга; -

стимулирование реализации Стратегии в целом, а также отдельных программ и проектов;

- оценка уровня социально-экономического развития района.

Система мониторинга социально-экономических показателей позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии и оценивающую ее эффективность.

Основными критериями оценки эффективности деятельности органов власти района по реализации Стратегии за анализируемый период являются:

- достижение целевых показателей реализации отдельных мероприятий, установленных соответствующими программами социально-экономического развития;

- улучшение динамики основных показателей социально-экономического развития района по сравнению с краевыми показателями, за анализируемый и предыдущий год (годы);

- эффективность использования финансовых и иных ресурсов, привлекаемых в район и аккумулируемых в нем в ходе реализации Стратегии.